

MINISTÈRE DES FINANCES  
ET DU BUDGET



DIRECTION GÉNÉRALE DU TRÉSOR  
ET DE LA COMPTABILITÉ PUBLIQUE



RÉPUBLIQUE DE CÔTE D'IVOIRE

Unité - Discipline - Travail



# RAPPORT ANNUEL

---

## SUR LA

# GESTION FINANCIÈRE ET COMPTABLE

## DES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS NATIONAUX

EXERCICE 2023



## MOT DU DIRECTEUR GÉNÉRAL



Le Trésor Public est chargé entre autres missions d'exécuter et de contrôler les opérations des budgets de l'État, des Établissements Publics Nationaux, des Collectivités Territoriales et de tout autre organisme public dont la gestion financière et comptable relève d'un Comptable Public. Par ailleurs, il est chargé de collecter l'épargne publique, d'assurer la garde et le maniement des deniers publics, de veiller à une meilleure allocation des ressources et d'assurer la régulation de la trésorerie dans le cadre du Compte Unique du Trésor. En outre, il veille à la tenue de la comptabilité de l'État des Établissements Publics Nationaux, des Collectivités Territoriales et élabore les tableaux sur les statistiques des finances publiques.

Les performances réalisées au fil des années par cette régie financière lui ont valu le maintien du Certificat ISO 9001 version 2015, suite à l'audit de surveillance réalisé par AFNOR, ainsi que plusieurs distinctions aux niveaux national et international. Au-delà de la reconnaissance du travail accompli, ces lauriers constituent une invite à demeurer une administration vertueuse tournée vers une performance plus accrue, par la qualité des prestations offertes aux citoyens et aux parties prenantes.

Dans ce contexte, notre administration se doit d'être davantage transparente en communiquant sur ses principales réalisations, dont celles liées au secteur parapublic. Cet objectif s'inscrit dans le cadre de la redevabilité qui fait de l'information du grand public un enjeu majeur de bonne gouvernance, surtout dans un contexte caractérisé par un aménagement des ressources publiques.

À cet effet, à travers la Paierie Générale du Secteur Parapublic (PGSP), un rapport sur la gestion financière et comptable des Établissements Publics Nationaux (EPN) est produit chaque année.

Fruit d'une co-construction de plusieurs services du Trésor Public, ce document, au-delà de rendre compte de l'exécution budgétaire, se pose en véritable outil d'aide à la décision pour l'amélioration de la gestion financière et comptable des Établissements Publics Nationaux qui ont reçu, sur la période de 2020 à 2023, des appuis financiers d'un montant global de 1 638 170 399 979 FCFA.

Aussi voudrais-je, en considération de la qualité des analyses et de la richesse des données qu'il contient, exhorter les citoyens et les partenaires à intégrer cet instrument comme la contribution du Trésor Public à l'amélioration de la performance du secteur parapublic.

**AHOUSSI Arthur Augustin Pascal**  
*Directeur Général du Trésor et de la Comptabilité Publique*



**CRÉEZ VOTRE  
COMPTE**  
**TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY**  
**PAR CODE USSD**

**\*760#**

TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY  
Available on App Store Available on Google Play

*TrésorPay*  
<https://pay.tresor.gouv.ci>

## Syntaxes

### Enseignement technique

- » Frais d'examen : **\*760\*2\*3#**
- » Frais de concours : **\*760\*2\*3#**
- » Frais d'inscription : **\*760\*2\*3#**

### Enseignement supérieur

- » Frais de pré-inscription : **\*760\*2\*3#**
- » Frais d'inscription : **\*760\*2\*5\*2\*1#**
- » Frais de soutenance BTS : **\*760\*2\*5\*2\*2#**
- » Frais d'examen BTS : **\*760\*2\*5\*2\*3#**

### Santé

- » Actes de santé : **\*760\*2\*5\*4#**

### Éducation nationale

- » Frais d'inscription : **\*760\*2\*5\*1\*1#**
- » Frais de Bonamas : **\*760\*2\*5\*1\*2#**
- » Frais d'examen : **\*760\*2\*5\*1\*3#**

### Contraventions

- » Vidéo verbalisation : **\*760\*2\*5\*3#**
- » Amendes forfaitaires : **\*760\*2\*3#**

### EPN (INFAS, ESATIC, INJS, INFPA, ISTC ...)

- » Frais de concours, inscription,  
scolarité, autres frais : **\*760\*2\*3#**



# SOMMAIRE

|  |    |
|--|----|
| MOT DU DIRECTEUR GÉNÉRAL .....   | 1  |
| SOMMAIRE .....   | 3  |
| SIGLES ET ABRÉVIATIONS .....   | 5  |
| RÉSUMÉ .....   | 7  |
| I. FAITS MARQUANTS .....   | 7  |
| II. ANALYSE DU BUDGET 2023 ET PLACE DES EPN<br>DANS L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL ..... | 7  |
| III. BILAN DE L'OPÉRATIONNALISATION DE LA PLATEFORME<br>TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY .....        | 8  |
| IV. POINTS D'ATTENTION ET D'AMÉLIORATION .....   | 8  |
| INTRODUCTION .....   | 9  |
| <b>PREMIÈRE PARTIE</b>   |    |
| FAITS MARQUANTS .....  | 11 |
| <b>CHAPITRE 1</b>  |    |
| AMÉLIORATION DE LA GOUVERNANCE DES EPN .....   | 13 |
| <b>CHAPITRE 2</b>  |    |
| RENFORCEMENT DES CAPACITÉS DES ACTEURS .....   | 21 |
| <b>DEUXIÈME PARTIE</b>   |    |
| ANALYSE DU BUDGET ET DE L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL .....                             | 27 |
| <b>CHAPITRE 1</b>  |    |
| ANALYSE DES PRÉVISIONS ET DE L'EXÉCUTION DU BUDGET .....                                   | 29 |
| <b>CHAPITRE 2</b>  |    |
| PLACE DES EPN DANS L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL .....                                  | 67 |
| <b>TROISIÈME PARTIE</b>  |    |
| OPÉRATIONNALISATION DE LA PLATEFORME TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY .....                           | 75 |
| <b>CHAPITRE 1</b>  |    |
| CONTEXTE ET POINT DU DÉPLOIEMENT DE TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY .....                            | 79 |
| <b>CHAPITRE 2</b>  |    |
| FORCES, FAIBLESSES ET PERSPECTIVES DE L'UTILISATION<br>DE TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY .....      | 83 |



## QUATRIÈME PARTIE

|  |     |
|--|-----|
| POINTS D'ATTENTION ET D'AMÉLIORATION .....       | 87  |
| <b>CHAPITRE 1</b>                                |     |
| POINTS D'ATTENTION .....                         | 89  |
| <b>CHAPITRE 2</b>                                |     |
| POINTS D'AMÉLIORATION .....                      | 93  |
| <br>CONCLUSION .....                             | 97  |
| ANNEXES .....                                    | 101 |
| LISTE DES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS NATIONAUX (EPN) |     |
| PAR CATÉGORIE : GESTION 2023 .....               | 107 |
| TABLE DES MATIÈRES .....                         | 115 |



## SIGLES ET ABRÉVIATIONS

| SIGLES            | DEFINITIONS   |
|-------------------|---|
| <b>ACCT</b>       | : Agence Comptable Centrale du Trésor   |
| <b>AEJ</b>        | : Agence Emploi Jeunes  |
| <b>AFNOR</b>      | : Association Française de Normalisation  |
| <b>ANAGED</b>     | : Agence Nationale de Gestion des Déchets                                       |
| <b>ANRMP</b>      | : Autorité Nationale de Régulation des Marchés Publics                          |
| <b>CENTIF-CI</b>  | : Cellule Nationale de Traitement des Informations Financières de Côte d'Ivoire |
| <b>CHU Angré</b>  | : Centre Hospitalier Universitaire d'Angré                                      |
| <b>CHU Bouaké</b> | : Centre Hospitalier Universitaire de Bouaké                                    |
| <b>CHU Cocody</b> | : Centre Hospitalier Universitaire de Cocody                                    |
| <b>CHU Treich</b> | : Centre Hospitalier Universitaire de Treichville                               |
| <b>CHU Yop</b>    | : Centre Hospitalier Universitaire de Yopougon                                  |
| <b>CIT</b>        | : Côte d'Ivoire Tourisme  |
| <b>CNPTIR</b>     | : Centre National de Prévention et de Traitement de l'Insuffisance Rénale       |
| <b>CNRAO</b>      | : Centre National d'Oncologie Médicale et de Radiothérapie Alassane Ouattara    |
| <b>CNTSCI</b>     | : Centre National de Transfusion Sanguine de Côte d'Ivoire                      |
| <b>CUT</b>        | : Compte Unique du Trésor   |
| <b>DCP</b>        | : Direction de la Comptabilité Publique   |
| <b>DEMO</b>       | : Direction des Études, des Méthodes et de l'Organisation                       |
| <b>DGTCP</b>      | : Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique                   |
| <b>EPA</b>        | : Établissements Publics Administratifs, sociaux, culturels et environnementaux |
| <b>EPHN</b>       | : Établissements Publics Hospitaliers Nationaux                                 |
| <b>EPIC</b>       | : Établissements Publics à Caractère Industriel et Commercial                   |
| <b>EPN</b>        | : Établissements Publics Nationaux  |
| <b>FNLS</b>       | : Fonds National de Lutte contre le Sida  |
| <b>ICA</b>        | : Institut de Cardiologie d'Abidjan   |
| <b>IGT</b>        | : Inspection Générale du Trésor   |
| <b>IMENA</b>      | : Institut de Médecine Nucléaire d'Abidjan                                      |
| <b>INFAS</b>      | : Institut National de Formation des Agents de Santé                            |
| <b>INHP</b>       | : Institut National d'Hygiène Publique  |
| <b>INSP</b>       | : Institut National de Santé Publique   |
| <b>IPCI</b>       | : Institut Pasteur de Côte d'Ivoire   |
| <b>IRFCI</b>      | : Institut Raoul FOLLEREAU de Côte d'Ivoire                                     |
| <b>LNSP</b>       | : Laboratoire National de Santé Publique  |
| <b>MFB</b>        | : Ministère des Finances et du Budget   |
| <b>ONEF</b>       | : Observatoire National de l'Emploi et de la Formation                          |



|                |   |
|----------------|---|
| <b>ONPC</b>    | : Office National de la Protection Civile                         |
| <b>PGSP</b>    | : Paierie Générale du Secteur Parapublic                          |
| <b>PIB</b>     | : Produit Intérieur Brut  |
| <b>SAMU</b>    | : Service d'Aide Médicale d'Urgence                               |
| <b>SIGOBÉ</b>  | : Système Intégré de Gestion des Opérations Budgétaires de l'État |
| <b>SyGACUT</b> | : Système de Gestion Automatisée du Compte Unique du Trésor       |
| <b>UEMOA</b>   | : Union Économique et Monétaire Ouest Africaine                   |
| <b>UJLoG</b>   | : Université Jean Lorougnon GUÉDÉ de Daloa                        |
| <b>UPGC</b>    | : Université Péléforo GON-COULIBALY de Korhogo                    |



# RÉSUMÉ

La reddition régulière des comptes est une exigence de bonne gouvernance et une conditionnalité des partenaires au développement.

Dans ce contexte et en vertu du principe de transparence dans la gestion des finances publiques, le Trésor Public produit et diffuse chaque année un rapport sur la gestion financière et comptable des Établissements Publics Nationaux (EPN).

Ce rapport s'articule autour de quatre (4) grands axes que sont les faits marquants, l'analyse du budget 2023 et la place des EPN dans l'écosystème économique national, le bilan de l'opérationnalisation de la plateforme TrésorPay-TrésorMoney ainsi que les points d'attention et d'amélioration.

## I. FAITS MARQUANTS

En 2023, plusieurs faits ont marqué les activités des EPN dans le cadre de l'amélioration de leur gouvernance et du renforcement des capacités des acteurs.

## II. ANALYSE DU BUDGET 2023 ET PLACE DES EPN DANS L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL

### ❖ *Analyse de la gestion 2023*

Au titre de l'exercice 2023, le budget des EPN s'équilibre en recettes et en dépenses à 618,6 milliards FCFA. Il se décline comme suit :

- 506,3 milliards FCFA pour le fonctionnement, soit 81,85% ;
- 112,3 milliards FCFA pour l'investissement, soit 18,15%.

Concernant les prévisions de dépenses, les dotations de fonctionnement absorbent 81,85% des dépenses (506,3 milliards FCFA), contre 18,15% pour l'investissement (112,3 milliards FCFA).

S'agissant de l'exécution du budget, le taux de réalisation global des recettes se situe à 98,6%, tandis que le taux de consommation de crédit s'élève à 89,16%.

Au titre du recouvrement global, les recettes propres des EPN se chiffrent à 610 milliards FCFA contre une prévision de 618,5 milliards FCFA, pour un taux de réalisation de 98,63%.

Il ressort de l'exécution des dépenses que le niveau des investissements des EPIC est très faible avec un montant de 9,6 milliards FCFA sur 111,3 milliards FCFA.

### ❖ *Place des EPN dans l'écosystème économique national*

Au cours de l'exercice 2023, les recettes budgétaires des EPN représentent 1,27% du PIB contre 1,57% en 2022.

La part de leurs recettes propres constitue 0,14% du PIB en 2023. Celle-ci représente une part marginale dans la production de la richesse nationale.



Le ratio entre les dépenses totales des EPN et le PIB qui s'élève à 1,15% confirme leur proportion marginale dans le PIB. Quant à la part des appuis de l'État aux EPN sur le PIB, il est de 0,69% contre 0,98% en 2022.

### III. BILAN DE L'OPÉRATIONNALISATION DE LA PLATEFORME TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY

L'évaluation de l'opérationnalisation de la plate-forme TrésorPay-TrésorMoney dans les EPN en 2023, fait ressortir des aspects positifs et des insuffisances.

Au regard des insuffisances relevées, des dispositions devraient être envisagées en vue d'une utilisation optimale de TrésorPay-TrésorMoney.

### IV. POINTS D'ATTENTION ET D'AMÉLIORATION

#### ❖ *Points d'attention*

Les principales difficultés rencontrées en 2023 sont d'ordre juridique, institutionnel, comptable, financier et technique. Il s'agit notamment :

- de la non prise de textes réglementaires subséquents à la loi n° 2020-627 du 14 août 2020 fixant les règles générales relatives aux Établissements Publics Nationaux et portant création de catégories d'établissements publics ;
- du défaut de fonctionnement du SIGEPN en raison de travaux d'adaptation à la réforme budgétaire et comptable opérée ;
- de l'absence d'interfaçage ou d'interopérabilité entre TrésorPay-TrésorMoney et les divers applicatifs mis en place par certains EPN.

#### ❖ *Points d'amélioration*

Pour une gestion efficace, des recommandations ci-après ont été formulées dans les domaines juridique, institutionnel, comptable, financier et technique :

- prendre les textes réglementaires subséquents à la loi n° 2020-627 du 14 août 2020 fixant les règles générales relatives aux établissements publics nationaux et portant création de catégories d'établissements publics ;
- achever les travaux d'adaptation du SIGEPN à la réforme budgétaire ;
- assurer l'interfaçage ou l'interopérabilité entre TrésorPay-TrésorMoney et les divers applicatifs mis en place par certains EPN.



## INTRODUCTION

En 2023, le contexte international a été marqué par des tensions géopolitiques et commerciales entre les grandes puissances induites par la crise russo-ukrainienne. Celle-ci a eu un fort impact sur les économies nationales des États de l'UEMOA, déjà durement éprouvées par des crises institutionnelles et sécuritaires.

En dépit de ce contexte constraint, l'économie ivoirienne est restée résiliente, enregistrant une croissance de 6,5% en 2023 contre 6,2 % en 2022. Cette résilience s'explique, entre autres, par le dynamisme du secteur privé, notamment les secteurs du pétrole et des mines ainsi que la politique budgétaire et fiscale favorable aux entreprises, particulièrement les Petites et Moyennes Entreprises (PME).

Par ailleurs, afin de rendre la croissance plus inclusive, le Gouvernement a mis en place un Programme Social ambitieux dénommé PS-GOUV sur la période 2022-2024. Ce programme, qui vise l'accélération du rythme de réduction de la pauvreté et des inégalités par l'amélioration substantielle des conditions de vie des populations, comprend les axes suivants :

- la lutte contre la fragilité dans les zones frontalières du nord ;
- l'amélioration des conditions d'études au primaire, secondaire et au supérieur ;
- l'amélioration des conditions de vie des ménages ;
- le renforcement de la solidarité envers les populations vulnérables ;
- l'insertion professionnelle des jeunes et service civique.

Ce programme a porté ses fruits à travers l'achèvement et la mise en service des infrastructures sociales de base de même que la revalorisation des salaires et diverses gratifications au profit des fonctionnaires et agents de l'État.

La dimension jeunesse de cette vision s'est traduite par la mise en place du Programme Jeunesse du Gouvernement dénommé PJ-Gouv sur la période 2023-2025. Ce programme se décline comme suit :

- l'accélération de la formation, de l'insertion professionnelle et de la promotion de l'entrepreneuriat des jeunes ;
- le renforcement de l'engagement citoyen et de l'éthique sociale de la jeunesse ;
- l'amélioration des conditions d'épanouissement et de bien-être des jeunes.

La mise en œuvre de ces différents programmes est réalisée au sein des démembrements de l'État, notamment les Établissements Publics Nationaux (EPN) qui s'inscrivent résolument dans la dynamique de l'accompagnement des actions prioritaires du Gouvernement. Les EPN sont des structures parapubliques exerçant les compétences techniques ou spécialisées de l'État à travers un dispositif financier autonome obéissant aux principes de gestion des finances publiques.

Il ressort également de l'analyse de l'environnement des EPN que, de plus en plus, ces structures sont dissoutes au profit d'Agences d'Exécution dont la gestion n'est plus de la compétence du Trésor Public.

En effet, contrairement aux SODE et aux Agences d'Exécution, la gestion financière et comptable des EPN incombe au Trésor Public à travers des Agents Comptables nommés auprès de ces entités. Cette gestion implique le contrôle, le suivi et la traçabilité claire et exhaustive des différentes opérations de recettes et de dépenses.



Toutefois, le fonctionnement des EPN permet d'observer que certains Établissements Publics à caractère Administratif, Social, Culturel et Environnemental (EPA) qui n'ont pas vocation à faire des bénéfices ont des niveaux élevés de ressources propres tandis que des Établissements Publics à caractère Industriel et Commercial (EPIC) ont des montants de recettes marginaux. Cette situation pose la problématique du reclassement de ces EPA en EPIC ou vice versa.

Par ailleurs, les réformes hardies de la gestion des finances publiques impulsées depuis 2011 ont abouti, en 2023, au basculement des Établissements Publics Nationaux dans le mode budget-programme. En outre, dans le cadre de la gestion rigoureuse des deniers de l'État et de ses démembrements, les Institutions et les organes de contrôles administratif et juridictionnel renforcent davantage leurs actions sur le terrain.

Dans un tel contexte, la reddition régulière des comptes devient une exigence de bonne gouvernance et une conditionnalité des partenaires au développement, pour accompagner la dynamique de développement durable.

Aussi apparaît-il indiqué de procéder au diagnostic du secteur des EPN pour en souligner l'importance, les dysfonctionnements, la nécessaire mutation ainsi que la place de ces entités parapubliques dans l'écosystème économique national.

En 2023, sur cent deux (102) EPN, cent (100) sont opérationnels et deux (02) en liquidation.

Le présent rapport sur la gestion financière et comptable des EPN se structure en quatre (4) parties, à savoir :

- les faits marquants ;
- l'analyse du budget 2023 et la place des EPN dans l'écosystème économique national ;
- le bilan de l'opérationnalisation de la plateforme TrésorPay-TrésorMoney ;
- les points d'attention et d'amélioration.

## PREMIÈRE PARTIE FAITS MARQUANTS

Plusieurs faits et évènements ont eu un impact sur le secteur des EPN.  
Ceux-ci ont contribué notamment :

- à l'amélioration de la gouvernance des EPN ;
- au renforcement des capacités des acteurs.

# La Banque du Trésor



# Une banque pour tous

Plus proche de vous  
 [www.labanque.tresor.gouv.ci](http://www.labanque.tresor.gouv.ci)

 LA BANQUE DES DÉPÔTS  
DU TRÉSOR PUBLIC

## CHAPITRE 1

# AMÉLIORATION DE LA GOUVERNANCE DES EPN



## I. BASCULEMENT DES EPN DANS LE MODE BUDGET-PROGRAMME

Conformément à la réforme du cadre harmonisé des finances publiques initiée par l'UEMOA et transposée en Côte d'Ivoire, les services centraux et déconcentrés ont été basculés en mode budget-programme en 2020. Dans la même dynamique, les EPN et les Représentations Diplomatiques ont été intégrés au budget-programme dès janvier 2023.

Le budget-programme est un mode de gestion des finances publiques qui favorise une meilleure cohérence entre les objectifs de développement et les allocations budgétaires, afin d'accroître l'efficacité des dépenses publiques et la redevabilité des acteurs.

C'est un outil de planification qui utilise les allocations budgétaires pour assurer la mise en œuvre des programmes en améliorant le rapport entre les ressources et les résultats. Il permet de passer du budget de moyens au budget axé sur les résultats à travers les budgets des ministères présentés en programmes. C'est une procédure de gestion novatrice qui a pour objectif essentiel de renforcer et de maîtriser les politiques publiques.

Le budget-programme met en œuvre des méthodes modernes de gestion budgétaires basées sur la performance et la responsabilisation des acteurs. Il intègre également un renforcement accru de l'action des organes de contrôle tels que la Cour des Comptes.

Ainsi, ce mode de gestion va renforcer les missions des acteurs budgétaires notamment les contrôleurs budgétaires et accroître leurs rôles et responsabilités dans l'atteinte des objectifs fixés à leurs structures.

### *I.1. Intégration des EPN dans le SIGOBE*

Dans le cadre de l'intégration des EPN dans l'applicatif Système Intégré de Gestion des Opérations Budgétaires de l'État (SIGOBE), des séminaires et des ateliers de renforcement des capacités ont été organisés à l'intention des trois (3) acteurs de l'exécution budgétaire que sont les Ordonnateurs, les Contrôleurs Budgétaires et les Agents Comptables.

Ces séances qui ont porté sur les fonctionnalités dudit applicatif ont été sanctionnées par l'habilitation des différents acteurs en vue de l'exécution budgétaire dans l'ensemble des EPN, à l'exception notamment du Fonds de Développement de la Formation Professionnelle (FDFP) et de l'Autorité Nationale de Régulation des Marchés Publics (ANRMP) pour diverses raisons.

S'agissant du FDFP, du fait de la spécificité des opérations et du non paramétrage de certains comptes, il a bénéficié d'une autorisation exceptionnelle de fonctionnement hors SIGOBE pour la gestion 2023.

En ce qui concerne l'ANRMP, n'ayant pas obtenu de dérogation, cette structure a été intégrée au SIGOBE à partir du deuxième trimestre 2023.

### *I.2. Difficultés d'appropriation du SIGOBE*

L'exécution du budget via le SIGOBE a été source de difficultés au premier trimestre de l'année 2023. En effet, le paiement par nature économique a induit une multiplicité de virements effectués par fonctionnaire ou salarié. Ainsi, les Agents Comptables ont été confrontés à un surcroît de travail au regard du nombre important d'ordres de paiement émis et dont la saisie est manuelle.



Par exemple, le FDFP devait saisir manuellement plus de 20 000 ordres de paiement chaque mois. En outre, la nouvelle contexture des bordereaux d'émission d'ordres de paiement ne comportait ni les comptes budgétaires à imputer par les comptables publics, ni le cumul des ordonnancements réalisés. Cette situation a entraîné des retards dans le paiement des salaires.

Pour régler ces difficultés, une séance de travail tenue, le 20 avril 2023, entre la DGBF et la DGTCP a retenu de simplifier les procédures de mise en œuvre de la réforme par l'utilisation de la fonctionnalité multi-imputation dans le SIGOBE-EPN, ainsi que l'adaptation des bordereaux en intégrant les comptes d'imputation budgétaires. Toutefois, la question de cumul des ordonnancements n'a pas été prise en compte.

## II. RÉGLEMENTATION DE LA COMPTABILITÉ DES EPN

L'année 2023 a été marquée par l'actualisation de la réglementation comptable des EPN et un niveau de production satisfaisant des comptes financiers.

### *II.1. Actualisation de la réglementation comptable*

Le cadre réglementaire comptable des EPN a été actualisé à la faveur du basculement des EPN en mode budget-programme. À cet effet, plusieurs séances de validation des projets de textes élaborés ont été organisées avec la Direction Générale du Budget et des Finances (DGBF) et les représentants de la Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique (DGTCP), notamment la Direction de la Comptabilité Publique (DCP), la Paierie Générale du Secteur Parapublic (PGSP), la Direction des Systèmes d'Information (DSI) et quelques Agents Comptables (AC).

Les dispositifs réglementaires mis en place concernent notamment :

- l'établissement d'une nouvelle nomenclature comptable ;
- l'élaboration d'une table de passage entre l'ancienne et la nouvelle nomenclature comptable ;
- la mise en place d'un nouveau canevas d'élaboration du compte financier ;
- la signature d'une (1) instruction comptable et deux (2) notes techniques, notamment :
  - la Note Technique n°0671/MEF/DGTCP/DCP du 23 janvier 2023 relative à la procédure d'apurement des soldes des comptes 452 et 560 portant sur les recettes de subventions imputées anormalement ;
  - l'Instruction Comptable n°002943/MEF/DGTCP/DCP du 06 avril 2023 relative au démarrage de la gestion budgétaire et comptable des EPN au titre de l'exercice 2023 ;
  - la Note Technique n°010053/MFB/DGTCP/DCP du 15 décembre 2023 relative à l'actualisation de la nomenclature comptable et modalités d'intégration des excédents budgétaires des EPN.

Des sessions de formation y afférentes ont été également organisées à l'intention de tous les Agents Comptables et leurs collaborateurs.

### *II.2. Assistance comptable*

La totalité des cent (100) agences comptables auprès des EPN en activité a fait l'objet de missions de contrôle de leurs balances générales des comptes et d'assistance comptable. Ces missions ont permis de corriger des erreurs de comptabilisation des opérations et de certifier les soldes comptables au vu des pièces justificatives.



## II.3. Production des comptes financiers

Les comptes financiers 2022 des Agents Comptables auprès des EPN ont fait l'objet de reddition au cours de l'année 2023. A cet effet, 97 sont attendus à la Cour des Comptes.

Sur ces 97 comptes, 73 ont été transmis dans le délai contre 19 hors délai, soit des taux de réalisation respectifs de 75,26% et 19,59%. Par contre, 5 comptes financiers représentant 5,15% n'ont pas encore été transmis à la juridiction financière.

## III. NOMINATION D'AGENTS COMPTABLES SECONDAIRES AUPRÈS DES EPN

Au regard du volume important des opérations liées à l'intégration des EPN dans ASTERNDIR puis dans SIGOBE, un processus de nomination d'Agents Comptables secondaires est en cours. A cet effet, douze (12) Agents Comptables Secondaires ont été nommés par arrêté n°587/MFB/DGTCP/DRH du 24 novembre 2023 auprès de certains EPN<sup>1</sup>. Cette mesure répond également aux nouvelles exigences de la qualité comptable qui, au niveau des EPN, vise à faire assister les Agents Comptables par des personnes compétentes en vue de faciliter la supervision des opérations assignées à leurs postes.

Ce personnel vient en appoint des agents du Trésor Public préalablement déployés tant pour tenir le Service Recouvrement que pour effectuer certaines opérations de dépenses.

## IV. POURSUITE DE LA RÉFORME HOSPITALIÈRE : TRAVAUX PRÉALABLES À L'OPÉRATIONNALISATION DES EPHR ET DES EPHD

Dans le cadre de la réforme hospitalière, des Établissements Publics Hospitaliers Nationaux (EPHN)<sup>2</sup> ont été créés et sont opérationnels. En vue de renforcer le maillage territorial du système de santé et dans l'optique d'assurer une gestion rationnelle des ressources publiques, cent vingt-quatre (124) Établissements Publics Hospitaliers Régionaux (EPHR) et Établissements Publics Hospitaliers Départementaux (EPHD) ont été également créés.

Pour leur opérationnalisation, le Ministre de la Santé, de l'Hygiène Publique et de la Couverture Maladie Universelle (MSHPCM) a, par courrier n°1172/MSHP-CMU/CAB/DMHP/s-drh du 25 février 2023, sollicité la nomination de cent vingt-quatre (124) Agents Comptables et l'ouverture de comptes bancaires à la Banque du Trésor.

À l'issue des rencontres avec les ministères techniques concernés, il a été convenu de combiner les exigences de la réforme hospitalière, les contraintes budgétaires et l'optimisation des ressources humaines, en vue d'une gestion efficiente de ces structures.

<sup>1</sup> AEJ, ANAGED, ANRMP, CHU Angré, CHU Treichville, CIT, CNPTIR, CNTS, ICA, ONPC, UJLOG et UPGC.

<sup>2</sup> CHU Angré, CHU Bouaké, CHU Cocody, CHU Treichville, CHU Yopougon, CNPTIR, CNRAO, CNTS-CI, FNLS, ICA, IMENA, INHP, INSP, IPCI, IRF, LNSP et SAMU.



Nouveau bâtiment du Pôle Gynéco-Obstétrique et Pédiatrique du CHU de Cocody.



Hopital Général de San Pedro.

## V. OPÉRATIONNALISATION DE DEUX NOUVEAUX EPN : ONEF ET CENTIF

Au cours de cet exercice, deux (02) EPN ont été opérationnalisés, à savoir l'ONEF et la CENTIF.

### *V.1. Observatoire National de l'Emploi et de la Formation (ONEF) : un outil pour résoudre la problématique de l'emploi*

Créé le 07 juillet 2021, l'ONEF a démarré ses activités par la nomination des trois (03) principaux acteurs de l'exécution budgétaire que sont l'Ordonnateur, le Contrôleur Budgétaire et l'Agent Comptable (arrêté n°0333/MEF/DGTCP/DRH du 7 juillet 2023).



Les organes de gestion de cet EPA ont été installés par le Ministère de l'Emploi et de la Protection Sociale, le jeudi 16 novembre 2023 à l'Auditorium de la Caisse Nationale de Prévoyance Sociale (CNPS) à Abidjan- Plateau.

Ainsi, cette structure déploie ses missions de collecte, d'analyse et de diffusion de l'information sur le marché du travail, permettant au Gouvernement de mieux appréhender et adresser la problématique de l'emploi, notamment des jeunes et des femmes.

### ***V.2. Cellule Nationale de Traitement des Informations Financières (CENTIF) : un outil d'accompagnement de l'assainissement du milieu économique***

Instituée par décret n°2006-261 du 9 août 2006 et placée sous la tutelle du Ministère des Finances et du Budget, la CENTIF a pour missions de participer à la protection de l'économie nationale, au développement d'une économie saine en luttant contre les circuits financiers clandestins, le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme.

Dans l'optique de permettre à cette structure de jouer pleinement son rôle de veille stratégique, le Gouvernement a, par décret n°2023-03 du 04 janvier 2023, élargi son champ de compétences et amélioré son mode de gestion financière et comptable.

Ainsi, la CENTIF est désormais chargée, entre autres, de :

- conduire et coordonner l'évaluation mutuelle du dispositif national de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme ;
- coordonner et suivre la mise en œuvre des recommandations des instances régionales et internationales en matière de Lutte contre le Blanchiment des Capitaux et le Financement du Terrorisme (LBC/FT).

Les opérations financières et comptables de cette structure sont assurées par un Agent Comptable nommé par arrêté n°0106/MEF/DGTCP/DRH du 17 mars 2023.

## **VI. CLÔTURE DE LA LIQUIDATION DE CERTAINS EPN DISSOUTS : FSDP ET AGEDI**

Le Fonds de Soutien et de Développement de la Presse (FSDP) et l'Agence de Gestion et de Développement des Infrastructures Industrielles (AGEDI) dissous et ayant fait l'objet de liquidation ont clôturé définitivement leurs opérations en 2023.

S'agissant du FSDP, après sa dissolution au profit de l'Agence de Soutien et de Développement des Médias (ASDM) par décret n°2022-307 du 04 mai 2022, une liquidation a été instituée par l'arrêté interministériel n°001/MBPE/MEF/MICEN du 06 janvier 2023.

Concernant l'AGEDI, une liquidation a été mise en place par l'arrêté interministériel n°11/MBPE/MEF/MCIPPME du 26 juin 2022 à la suite de sa dissolution, par décret n°2022-246 du 30 mars 2022.

Les opérations résiduelles ont fait l'objet de transfert à la nouvelle structure, à savoir la Société de Gestion et de Développement des Infrastructures industrielles (SOGEDI).

Toutefois, certaines opérations n'ont pas été prévues dans l'Instruction Comptable n°07279/MEF/DGTCP/DCP du 18 août 2023 portant procédure de traitement des soldes des comptes des agences comptables des EPN dissous sur les comptes des agences comptables des EPN en liquidation. La procédure comptable de versement des soldes résiduels est en cours de rédaction à la Direction de la Comptabilité Publique.



## VII. INCIDENCE DU PJ-GOUV SUR LE SECTEUR DES EPN

L'année 2023, décrétée « année de la jeunesse », a pour effet de renforcer toutes les initiatives en faveur des jeunes. Celles-ci ont trait à :

- l'accélération de la formation ;
- l'insertion professionnelle et la promotion de l'entrepreneuriat des jeunes ;
- le renforcement de l'engagement citoyen et de l'éthique sociale de la jeunesse ;
- l'amélioration des conditions d'épanouissement et de bien-être des jeunes.

Par ailleurs, la solidarité gouvernementale a permis de s'approprier lesdites initiatives à l'intention des jeunes dans différents ministères. Cette synergie d'actions a contribué à financer les projets des jeunes à hauteur de 361 442 909 967 FCFA.

Au niveau des EPN, ces initiatives en faveur des jeunes ont concerné notamment :

- l'Agence Emploi Jeunes (AEJ) pour un budget de 12 010 193 812 FCFA ;
- l'Office du Service Civique National (OSCN) pour des dépenses de 2 785 950 320 FCFA ;
- le Fonds de Développement pour la Formation Professionnelle (FDFP) pour une dotation budgétaire d'un montant de 43 000 000 000 FCFA ;
- l'Agence de Gestion de la Formation Professionnelle (AGEFOP) pour un montant de 2 185 534 372 FCFA ;
- l'Office National des Sports (ONS) pour un budget de 68 246 530 588 FCFA.

Il convient de noter que la quasi-totalité des dépenses de formation et d'apprentissage ont fait l'objet de paiement, soit par virement bancaire, soit via la plate-forme TrésorPay-TrésorMoney.

Au demeurant, en dehors de ces postes comptables, plusieurs autres projets dans divers domaines (agriculture, infrastructure, enseignement supérieur...) ont fait l'objet de gestion par des Comptables Généraux, des Trésoriers Généraux et même des Agents Comptables de projets.

L'importance des activités au profit de la jeunesse ainsi que le niveau accru des financements illustrent la volonté du Gouvernement de traduire en acte sa politique d'amélioration des conditions de vie de la jeunesse.



Bank  
Trésor

Un service des Finances Publiques

virement  
de masse



**En quelques clics'**  
je paye le salaire de mes employés  
je paye les factures de mes fournisseurs

 [www.ebanktresor.ci](http://www.ebanktresor.ci)



**Le Plaisir de vivre la Banque en ligne.**

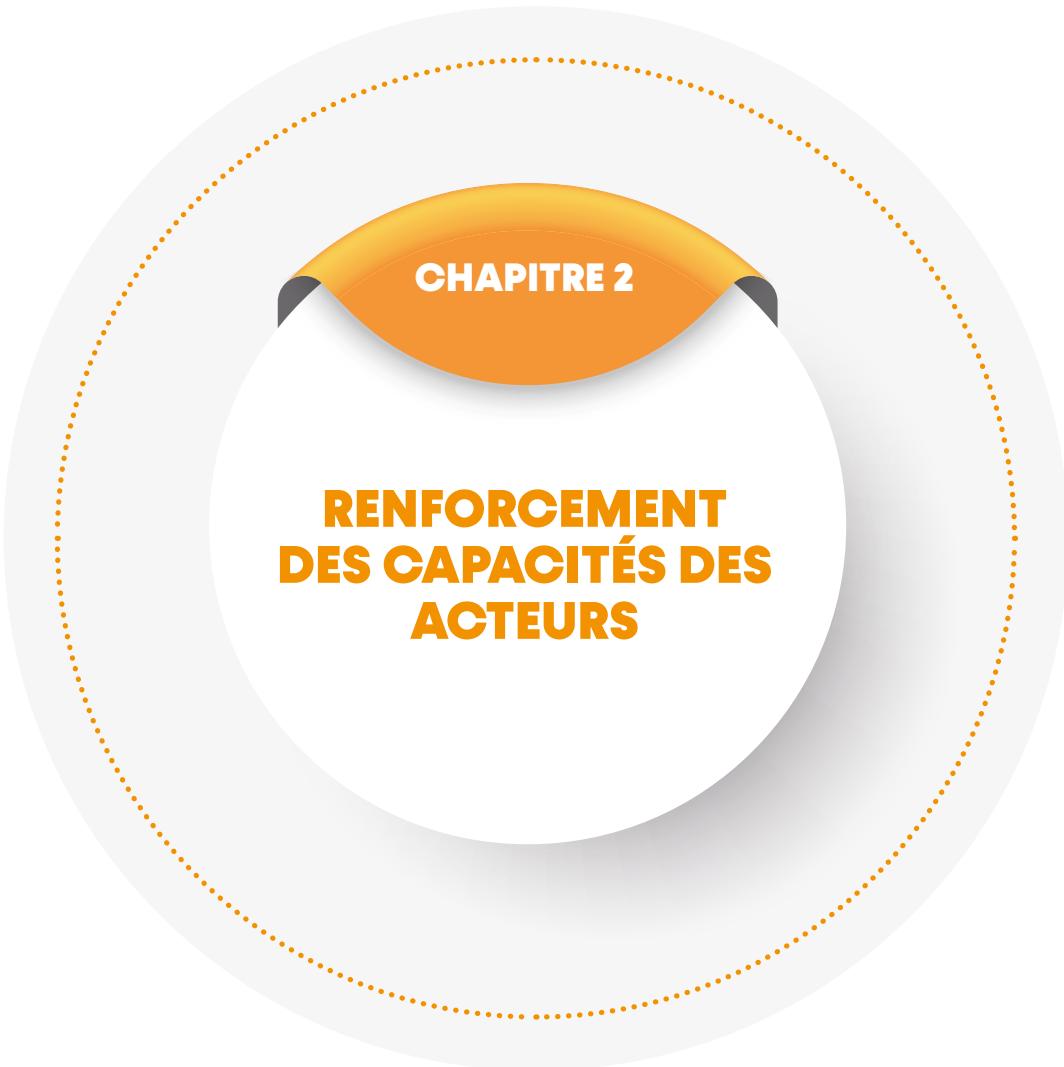
Une solution pour les Particuliers, les Entreprises  
et les Institutions

**Le meilleur endroit pour épargner**

 [www.labanke.tresor.gouv.ci](http://www.labanke.tresor.gouv.ci)



**LA BANQUE DES DÉPÔTS  
DU TRÉSOR PUBLIC**



## CHAPITRE 2

# REFORCEMENT DES CAPACITÉS DES ACTEURS



## I. RÉFORME DES NOMENCLATURES BUDGÉTAIRE ET COMPTABLE DES EPN

L'intégration des EPN dans le SIGOBE a eu pour conséquence la modification de la nomenclature budgétaire de ces entités. Désormais, les EPN utilisent la même nomenclature budgétaire que l'État central (NBE).

De ce fait, un atelier de validation des projets de nomenclatures et procédures comptables des EPN en référence au Plan Comptable de l'État a été organisé en octobre 2023 à IVOTEL- Plateau.

Cette réforme qui consacre le passage d'une nomenclature de service à une nomenclature de nature économique a revêtu un intérêt particulier dans la mesure où elle a permis de passer d'une comptabilité de caisse à une comptabilité de droits constatés à la liquidation en matière de dépense. Les conclusions de cet atelier démontrent qu'on s'achemine vers l'harmonisation de la comptabilité des entités publiques et parapubliques marquée par l'intégration des EPN dans ASTERNDIR en 2021 puis dans SIGOBE en 2023.

En outre, la mise en conformité du système d'information comptable des EPN avec la réforme opérée a été recommandée.

## II. ENGAGEMENT DU TRÉSOR PUBLIC À OPTIMISER LES RECETTES PROPRES

### *II.1. Crédation d'un Service Recouvrement au sein des agences comptables*

La note d'orientation du Directeur Général du Trésor et de la Comptabilité Publique (DGTCP), au titre de la gestion 2023, a retenu comme thème principal « l'optimisation des ressources intérieures ». La mise en œuvre de cette orientation s'est traduite par la création d'un service recouvrement au sein des agences comptables auprès des EPN par arrêté n°230/MEF/DGTCP du 17 mai 2023 portant organisation, fonctionnement et attribution des Agences Comptables auprès des Établissements Publics Nationaux.

Cette mesure vise à capter l'exhaustivité des ressources et à réaffirmer le principe de séparation des fonctions d'ordonnateur et de Comptable Public.

Cet engagement du Trésor Public s'est traduit par la sensibilisation des Ordonnateurs et la formation des Agents Comptables sur la mise en place du Service Recouvrement.

### *II.2. Formation des Agents Comptables sur la mise en place du Service Recouvrement*

Faisant suite à la séance de sensibilisation des Ordonnateurs, la Paierie Générale du Secteur Parapublic a organisé une session de formation à l'intention des Agents Comptables auprès des EPN les 04 et 05 juillet 2023.

Cette séance de renforcement des capacités a porté notamment sur :

- l'enjeu de la mise en place du Service Recouvrement au regard du faible niveau de mobilisation des ressources propres dans les EPN, notamment dans les EPIC ;
- la description de la procédure de recouvrement amiable et contentieuse des recettes propres ;
- la stratégie d'opérationnalisation du Service Recouvrement par la sensibilisation des Ordonnateurs et la mise à disposition de moyens conséquents.



### ***II.3. Sensibilisation des Ordonnateurs***

Le 3 juillet 2023, s'est tenue, à la Rotonde de la Cité Financière, une séance de sensibilisation des Ordonnateurs des EPN et des Collectivités décentralisées sur l'amélioration de la mobilisation des ressources internes de ces démembrements de l'État.

Aussi, l'attention des ordonnateurs a été appelée sur le faible niveau de recouvrement des recettes propres par le Directeur Général du Trésor et de la Comptabilité Publique. Il les a en outre exhorté non seulement à une franche collaboration avec les Comptables Publics mais aussi à mettre à disposition des ressources humaines qualifiées et du matériel conséquent en vue d'un recouvrement optimal desdites ressources.

Cette séance a été également l'occasion de mettre l'accent sur le principe de séparation des fonctions d'ordonnateur et de comptable public, les missions et responsabilités du comptable public ainsi que les risques liés à la gestion de fait.

En définitive, les ordonnateurs ont été invités à prendre les dispositions nécessaires en vue de l'opérationnalisation effective du Service Recouvrement.



**Séance de sensibilisation des Ordonnateurs des EPN sur l'amélioration de la mobilisation des ressources internes des EPN, tenue à la Rotonde de la cité Financière au Plateau en juillet 2023.**



### III. ATELIER DE SENSIBILISATION SUR LA GESTION DE FAIT

À l'initiative de l'Inspection Générale et Audit du Trésor, avec la contribution de la Cour des comptes et de l'Inspection Générale des Finances, un atelier de sensibilisation des ordonnateurs sur les conséquences de la gestion de fait a été organisé, le 19 octobre 2023 à Abidjan Plateau, à l'intention des ordonnateurs, en présence des contrôleurs budgétaires et des agents comptables.

Cette rencontre découle du constat de la pratique du recouvrement de certaines recettes de service et du paiement des dépenses publiques par des agents non habilités à cet effet.

Au terme de cette séance, les participants ont été invités à respecter le principe de séparation des fonctions d'ordonnateur et de comptable public et à capitaliser les acquis et les enseignements en vue d'une gestion financière saine des deniers publics.



Atelier de sensibilisation des Ordonnateurs sur les conséquences de la gestion de fait à Abidjan.

## **DEUXIÈME PARTIE**

### **ANALYSE DU BUDGET ET DE L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL**

Cette analyse porte sur :

- les prévisions et l'exécution du budget ;
- la place des EPN dans l'écosystème économique national.



## POLITIQUE QUALITÉ

La Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique est un acteur majeur de la gestion des finances publiques.

À ce titre, elle assure principalement les missions de mobilisation des ressources, de règlement des dépenses, de régulation de la trésorerie, de tenue de la comptabilité et de régulation du secteur financier.

Fort des acquis de la démarche qualité dans laquelle notre Administration est engagée depuis plusieurs années, notre ambition à l'horizon 2028 est de « **Faire du Trésor Public, une Administration Excellente et Intègre au service du citoyen et des parties prenantes** », dans un contexte marqué par la nécessité d'accroître le niveau des recettes intérieures, d'honorer les engagements de l'État dans les délais, de produire à bonne date les statistiques et états financiers, de veiller à la viabilité des entités exerçant dans le secteur financier et d'améliorer le niveau d'appropriation de nos valeurs institutionnelles et le bien-être des agents.

Notre système de management intégré, établi à cet effet, conformément aux exigences de la norme ISO 9001 version 2015 et autres exigences applicables est le fruit de cette démarche de progrès.

Ce système est également conforme aux exigences :

- de la qualité telles que le stipulent les dispositions de l'article 42 de la Constitution de la République de Côte d'Ivoire : « L'Etat et les collectivités publiques doivent garantir à tous un service public de qualité, répondant aux exigences de l'intérêt général » ;
- de transparence et de redevabilité selon les dispositions des articles 2 et 84 de la Loi organique n°2014-337 du 05 juin 2014 portant Code de Transparence dans la gestion des Finances Publiques.

Aussi la réalisation de notre ambition passe-t-elle par la mobilisation permanente de tous les services, de tous les agents et partenaires sociaux, autour des cinq orientations de notre Plan Stratégique de Modernisation et de Développement 2024-2028 :

- 1- Optimiser la mobilisation des ressources publiques, la gestion de la trésorerie de l'État et le règlement des dépenses publiques ;**
- 2- Moderniser le système d'informations financières et comptables et ses interactions avec les administrations publiques ;**
- 3- Renforcer l'encadrement, la surveillance du secteur financier et les synergies avec les acteurs ;**
- 4- Améliorer la gouvernance du Trésor Public, la redevabilité et la participation citoyenne ;**
- 5- Optimiser la gestion du capital humain et des ressources matérielles.**

Pour ce faire, je m'engage à fournir les ressources nécessaires au développement, à l'amélioration continue de notre Système de Management Intégré et à veiller à la satisfaction des exigences applicables.

Je m'engage également à créer les conditions de la motivation des agents en tenant surtout compte des moyens disponibles et de l'intérêt général.

En retour, j'invite chaque agent, quelle que soit sa position de travail, à mieux s'impliquer dans la réalisation de ses activités, avec un sens élevé de la mission de service public.

Abidjan, le 29 Juillet 2024



**AHOUSSI Arthur Augustin Pascal**  
Directeur Général du Trésor  
et de la Comptabilité Publique

## CHAPITRE 1

# ANALYSE DES PRÉVISIONS ET DE L'EXÉCUTION DU BUDGET



## I. ANALYSE DES PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES

### I.1. Recettes prévisionnelles

Les ressources budgétaires comprennent :

- les subventions de l'État ;
- les recettes propres ;
- les recettes affectées pour quelques EPN<sup>3</sup> ;
- les autres recettes (intégrations d'excédents budgétaires, recettes accidentelles,
- transferts d'organismes extérieurs pour des opérations spécifiques et les reversements de provisions non utilisées...).

#### I.1.1. Situation globale des prévisions budgétaires en recettes

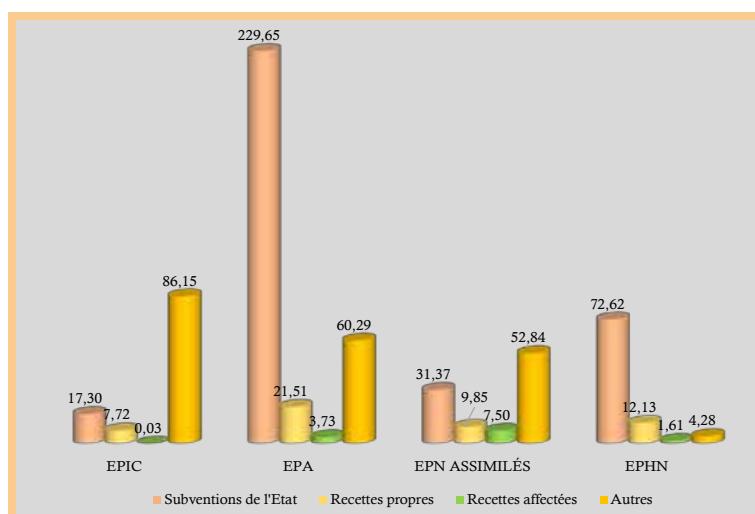
Le tableau ci-dessous est relatif à la situation des prévisions de recettes par catégorie d'EPN.

Tableau 1 : Situation des prévisions de recettes par catégorie d'EPN

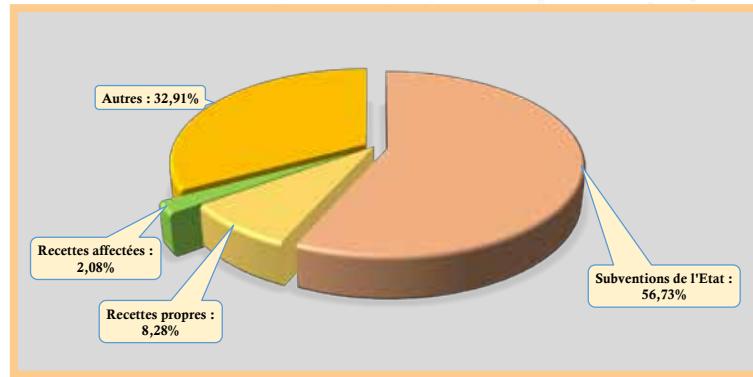
| Nature                                       | EPIC                   | EPA                    | EPN ASSIMILÉS          | EPHN                  | Total                  | Pourcentage (%) |
|--|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|-----------------|
| <b>Subventions de l'État</b>                 | 17 301 284 953         | 229 648 892 852        | 31 367 907 448         | 72 623 544 877        | <b>350 941 630 130</b> | 56,73           |
| <b>Recettes propres</b>                      | 7 718 977 640          | 21 506 492 960         | 9 851 993 395          | 12 132 098 662        | <b>51 209 562 657</b>  | 8,28            |
| <b>Recettes affectées</b>                    | 29 469 542             | 3 733 494 236          | 7 500 000 000          | 1 609 544 000         | <b>12 872 507 778</b>  | 2,08            |
| <b>Autres</b>                                | 86 153 418 629         | 60 285 234 574         | 52 841 002 903         | 4 279 634 854         | <b>203 559 290 960</b> | 32,91           |
| <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 86 090 238 629         | 58 004 874 066         | 52 793 108 023         | 4 259 264 268         | <b>201 147 484 986</b> | 32,52           |
| <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 0                      | 1 947 543 769          | 0                      | 0                     | <b>1 947 543 769</b>   | 0,31            |
| <i>Recettes accidentelles</i>                | 63 180 000             | 332 816 739            | 47 894 880             | 20 370 586            | <b>464 262 205</b>     | 0,08            |
| <b>TOTAL PRÉVISIONS</b>                      | <b>111 203 150 764</b> | <b>315 174 114 622</b> | <b>101 560 903 746</b> | <b>90 644 822 393</b> | <b>618 582 991 525</b> | <b>100%</b>     |
| <b>Proportion</b>                            | <b>17,98%</b>          | <b>50,95%</b>          | <b>16,42%</b>          | <b>14,65%</b>         | <b>100%</b>            |                 |

Source : DGTCP

Graphique 1 : Situation des prévisions de recettes par catégorie d'EPN (en milliards)



Graphique 1 a : Proportion des prévisions de recettes par nature



Au titre de l'année 2023, les prévisions de recettes sont évaluées à 618 639 991 525 FCFA. Par catégorie d'EPN, elles se structurent comme suit :

- part EPA, 315 174 114 622 FCFA, soit 50,95% ;
- part EPIC, 111 203 150 764 FCFA, soit 17,98% ;
- part EPN Assimilés, 101 560 903 746 FCFA, soit 16,42% ;
- part EPHN, 90 644 822 393 FCFA, soit 14,65%.

On note qu'un peu plus de la moitié des ressources globales est affectée aux EPA. Par ailleurs, les subventions de l'État sont passées de 57,38% du budget global en 2022 à 56,73% en 2023, soit une réduction de 0,65%.

### ***I.1.2. Situation des prévisions budgétaires en recettes par catégories d'EPN***

Le tableau ci-dessous concerne la situation prévisionnelle des recettes des EPIC.

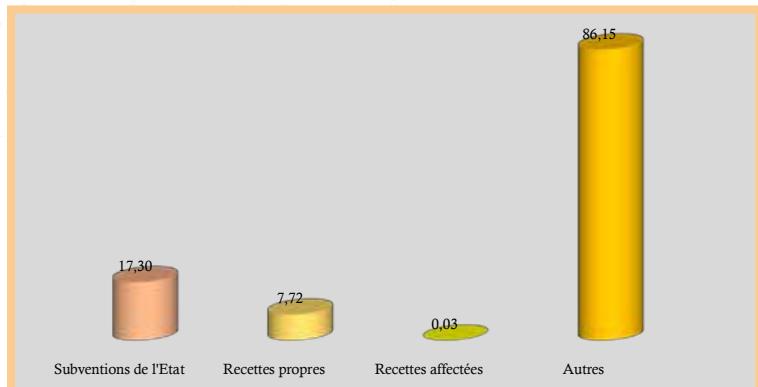
**Tableau 1.1: Situation prévisionnelle de recettes des EPIC**

| EPIC  |                        | Taux (%)     |
|---|------------------------|--------------|
| Nature                                      | Montant                |              |
| Subventions de l'État                       | 17 301 284 953         | 15,56        |
| Recettes propres                            | 7 718 977 640          | 6,94         |
| Recettes affectées                          | 29 469 542             | 0,03         |
| <b>Autres</b>                               | <b>86 153 418 629</b>  | <b>77,47</b> |
| <i>Intégration budgétaire du résultat</i>   | 86 090 238 629         | 77,42        |
| <i>Transfert reçus de divers organismes</i> | 0                      | 0,00         |
| <i>Recettes accidentnelles</i>              | 63 180 000             | 0,06         |
| <b>TOTAL PREVISIONS</b>                     | <b>111 203 150 764</b> | <b>100%</b>  |

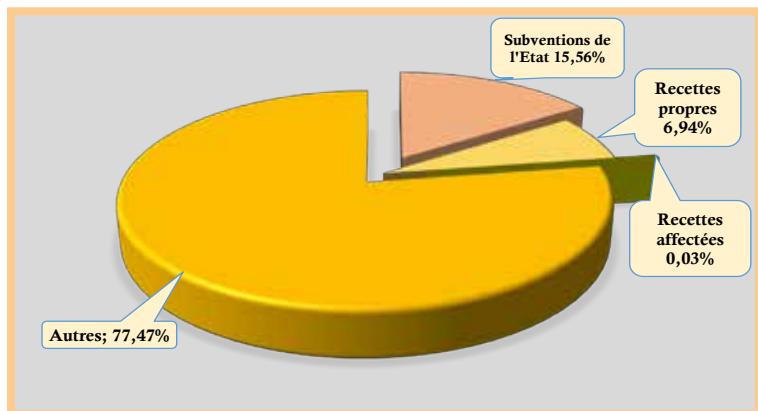
Source : DGTC



*Graphique 1.1.a : Prévision de recettes des EPIC  
par nature (en milliards de FCFA)*



*Graphique 1.1.b : Proportion des prévisions de recettes des EPIC*



Au niveau des EPIC, sur des recettes totales de 111 260 150 764 FCFA, la proportion des recettes propres s'élève à 7 718 977 640 FCFA, soit un faible taux de 6,94%, ne permettant pas aux établissements de se prendre en charge. Conformément à l'article 56 de la loi n°2020-627 du 14 août 2020 fixant les règles générales relatives aux établissements publics nationaux et portant création de catégories d'établissements publics, ces structures devraient couvrir au moins 60% de leurs charges par leurs ressources propres.

Les subventions de l'État et les recettes affectées sont estimées respectivement à 17 301 284 953 FCFA et à 29 649 542 FCFA correspondant à 15,56% et à 0,03% des recettes globales.

Au titre des autres recettes constituées notamment des excédents budgétaires, des recettes accidentelles, des transferts d'organismes extérieurs pour des opérations spécifiques et les reversements de provisions non utilisées, elles correspondent à 77,47% des prévisions de recettes (86 153 418 629 FCFA).

Il faut noter qu'au niveau des EPIC, le montant de l'intégration budgétaire est très élevé, soit 86 090 238 629 FCFA, correspondant à 77,42% du montant total des prévisions de recettes. Cette marge importante pose le problème de sincérité budgétaire et d'inutilisation des ressources mises à disposition des structures. Le rythme lent de consommation des crédits octroyés à ces entités engendre un stock important de crédits inutilisés à intégrer au cours de la gestion suivante. Quant aux recettes accidentelles, elles représentent 0,06% des prévisions de recettes pour un montant de 63 180 000 FCFA.



Au regard de ce qui précède, on constate une forte dépendance des appuis de l'État dès la préparation du budget.

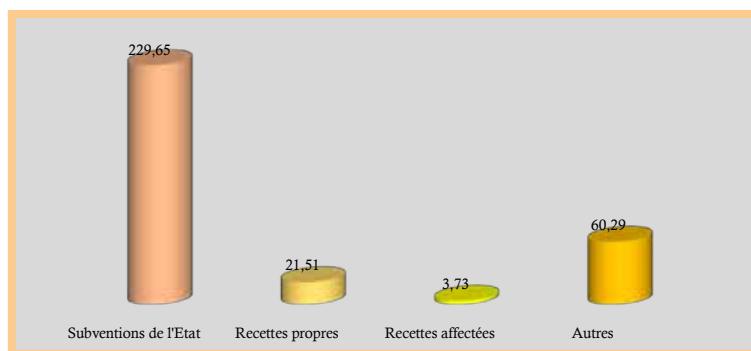
Le tableau ci-dessous a trait à la situation prévisionnelle des recettes des EPA.

*Tableau 1.2 : Situation prévisionnelle de recettes des EPA*

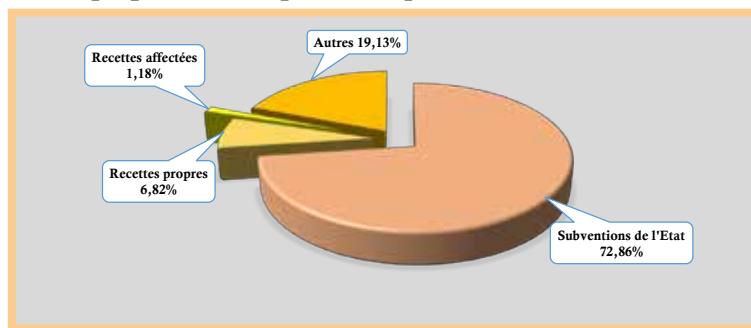
| EPA   |                        | Pourcentage (%) |
|---|------------------------|-----------------|
| NATURE                                      | MONTANT                |                 |
| Subventions de l'État                       | 229 648 892 852        | 72,86           |
| Recettes propres                            | 21 506 492 960         | 6,82            |
| Recettes affectées                          | 3 733 494 236          | 1,18            |
| Autres                                      | 60 285 234 574         | 19,13           |
| <i>Intégration budgétaire du résultat</i>   | 58 004 874 066         | 18,40           |
| <i>Transfert reçus de divers organismes</i> | 1 947 543 769          | 0,62            |
| <i>Recettes accidentnelles</i>              | 332 816 739            | 0,11            |
| <b>TOTAL PREVISIONS</b>                     | <b>315 174 114 622</b> | <b>100%</b>     |

Source : DGTCP

*Graphique 1.2.a : Prévision des recettes des EPA par nature (en milliards de FCFA)*



*Graphique 1.2.b : Proportion des prévisions de recettes des EPA*



Concernant les EPA, la part des recettes propres se chiffre à 21 506 492 960 FCFA, soit 6,82%.

Ainsi, quoique supposées être totalement à la charge de l'État, ces entités qui ont compris les contraintes de l'État, font un effort de mobilisation de ressources. Ceci pose le problème du reclassement des EPA en EPIC et vice versa.

S'agissant des subventions de l'État, elles s'élèvent à 229 648 892 852 FCFA, soit 72,86 %. Les recettes affectées, quant à elles, représentent un montant de 3 733 494 236 FCFA, soit 1,18%.



Cette projection, en fin de compte, met en relief leur forte dépendance des subventions de l'État et des recettes affectées dont le cumul représente 74,04%.

Les autres recettes, estimées à 60 285 234 574 FCFA, correspondent à 19,13% des recettes prévisionnelles de 315 174 114 622 FCFA.

Dans ce montant, les transferts reçus des autres organismes s'élèvent à 1 947 543 769 FCFA, soit 0,62% et se décomposent comme suit :

- dans le cadre de leurs cotisations au FDFP, le CIDFOR bénéficie d'une subvention pour le financement de Projets de Formation Professionnelle à hauteur de 52 198 000 FCFA ;
- financement pour le Projet « l'École de la deuxième chance » à hauteur de 1 888 786 199 FCFA en provenance du Ministère de l'Enseignement Technique, de la Formation Professionnelle et de l'Apprentissage pour le compte de l'IPNETP ;
- un appui de l'État français de 6 559 570 FCFA au profit des Anciens Combattants via l'Office National des Anciens Combattants et Victimes de Guerre (ONAC).

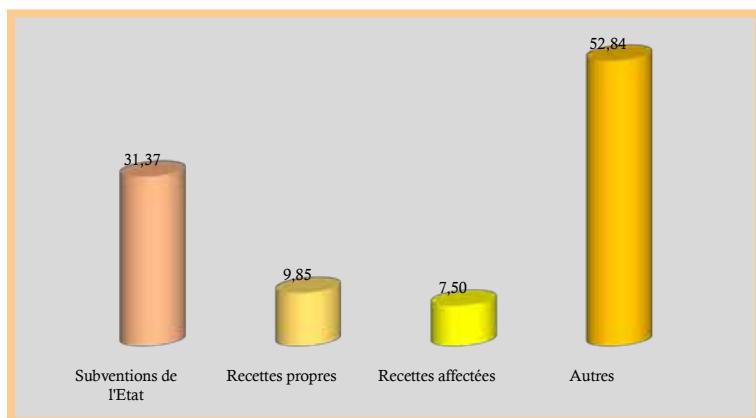
Le tableau ci-dessous est relatif à la situation prévisionnelle des recettes des EPN Assimilés.

*Tableau 1.3 : Situation prévisionnelle des recettes des EPN Assimilés*

| EPN ASSIMILÉS                               |                        | Taux (%)    |
|---|------------------------|-------------|
| NATURE                                      | MONTANT                |             |
| Subventions de l'État                       | 31 367 907 448         | 30,89       |
| Recettes propres                            | 9 851 993 395          | 9,70        |
| Recettes affectées                          | 7 500 000 000          | 7,38        |
| Autres                                      | 52 841 002 903         | 52,03       |
| <i>Intégration budgétaire du résultat</i>   | 52 793 108 023         | 51,98       |
| <i>Transfert reçus de divers organismes</i> | 0                      | 0,00        |
| <i>Recettes accidentnelles</i>              | 47 894 880             | 0,05        |
| <b>TOTAL PREVISIONS</b>                     | <b>101 560 903 746</b> | <b>100%</b> |

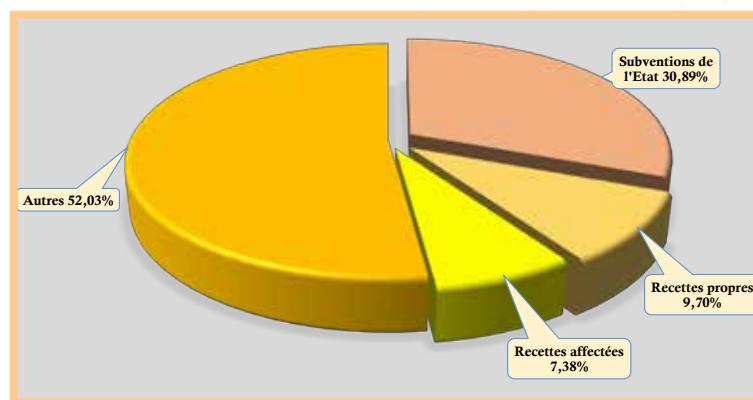
Source : DGTCP

*Graphique 1.3.a : Prévision de recettes des EPN Assimilés  
(en milliards de FCFA)*





*Graphique 1.3.b : Proportion des prévisions de recettes  
des EPN Assimilés*



Quant aux EPN Assimilés, sur des recettes totales de 101 560 903 746 FCFA, la proportion des recettes propres s'élève à 9 851 993 395 FCFA, soit un taux de 9,70%. Par contre, les subventions de l'État sont de 31 367 907 448 FCFA correspondant à 30,89% et les recettes affectées d'un montant de 7 500 000 000 FCFA, soit 7,38%. Enfin, les autres recettes se chiffrent à 52 841 002 903 FCFA et représentent un taux de 52,03%.

Il est à noter une part importante des intégrations budgétaires du résultat de 52 793 108 023 FCFA, soit 51,98% des recettes globales. Toutefois, la proportion des recettes accidentelles demeure marginale, soit 47 894 880 FCFA correspondant à 0,05%.

L'on retient la prépondérance des appuis de l'État et des crédits inutilisés dont le cumul ressort un taux de 90,25% dans le financement des EPN Assimilés, contrairement aux recettes accidentelles et aux recettes propres qui ont une part négligeable de 9,75%.

Le tableau ci-dessous concerne la situation prévisionnelle des recettes des EPHN.

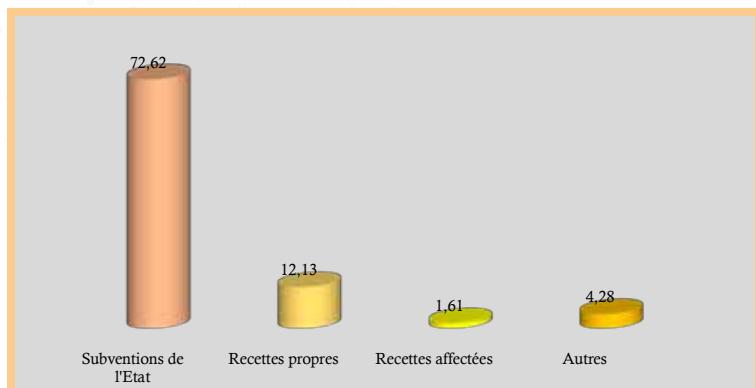
*Tableau 1.4 : Situation prévisionnelle des recettes des EPHN*

| EPHN  |                       | TAUX (%)    |
|---|-----------------------|-------------|
| NATURE                                      | MONTANT               |             |
| Subventions de l'État                       | 72 623 544 877        | 80,12       |
| Recettes propres                            | 12 132 098 662        | 13,38       |
| Recettes affectées                          | 1 609 544 000         | 1,78        |
| Autres                                      | 4 279 634 854         | 4,72        |
| <i>Intégration budgétaire du résultat</i>   | 4 259 264 268         | 4,70        |
| <i>Transfert reçus de divers organismes</i> | 0                     | 0,00        |
| <i>Recettes accidentelles</i>               | 20 370 586            | 0,02        |
| <b>TOTAL PREVISIONS</b>                     | <b>90 644 822 393</b> | <b>100%</b> |

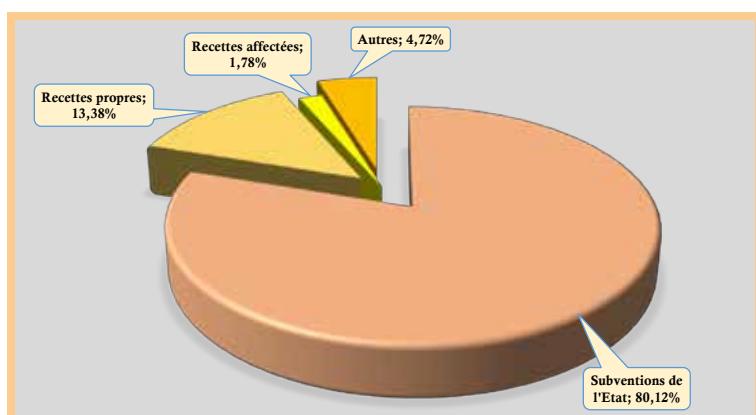
Source : DGTCP



**Graphique 1.4.a : Prévision de recettes des EPHN  
(en milliards de FCFA)**



**Graphique 1.4.b : Proportion des prévisions de recettes des EPHN**



En ce qui concerne les EPHN, sur des recettes totales de 90 644 822 393 FCFA, la part des recettes propres est de 12 132 098 662 FCFA, soit 13,38%. Les subventions de l'État à hauteur de 72 623 544 877 FCFA correspondent à 80,12% et les recettes affectées représentent 1 609 544 000 FCFA, soit 1,78%.

Cette situation met en exergue la prédominance des transferts de l'État dont le cumul est de 81,90%. Quant aux autres recettes d'un montant de 4 279 634 854 FCFA, soit 4,72%, elles sont essentiellement tirées par les intégrations budgétaires projetées à 4 259 264 268 FCFA, correspondant à 4,70%. La proportion des recettes accidentnelles, quant à elles, est quasi nulle, soit 0,02% pour un montant de 20 370 586 FCFA.

### **I.1.3. Situations cumulées des prévisions budgétaires en recettes sur les trois dernières années**

Le tableau ci-dessous est relatif aux prévisions des recettes de 2021 à 2023 par nature et par catégorie d'EPN.



Tableau 1.5: Prévisions des recettes de 2021 à 2023 par nature et par catégorie d'EPN

| EPN                         | Nature             | 2021            |          | 2022            |          | 2023            |          | Variation (%) |  |
|-----------------------------|--------------------|-----------------|----------|-----------------|----------|-----------------|----------|---------------|--|
|                             |                    | Montant         | Taux (%) | Montant         | Taux (%) | Montant         | Taux (%) |               |  |
| EPIC                        | Subventions d'État | 79 844 809 369  | 20,29    | 70 361 280 630  | 15,54    | 17 301 284 953  | 4,93     |               |  |
| EPA                         |                    | 293 037 778 993 | 74,45    | 358 707 316 327 | 79,25    | 229 648 892 852 | 65,44    |               |  |
| EPN Assimilés               |                    | 20 723 732 495  | 5,27     | 23 567 199 877  | 5,21     | 31 367 907 448  | 8,94     |               |  |
| EPHN                        |                    |                 |          |                 |          | 72 623 544 877  | 20,69    |               |  |
| TOTAL SUBVENTIONS DE L'État |                    | 393 606 320 857 | 63,38%   | 452 635 796 834 | 57,38%   | 350 941 630 130 | 56,73%   | -10,84%       |  |
| EPIC                        | Recettes propres   | 18 581 144 285  | 30,38    | 20 118 185 369  | 29,09    | 7 718 977 640   | 15,07    |               |  |
| EPA                         |                    | 27 608 899 126  | 45,14    | 33 094 940 457  | 47,85    | 21 506 492 960  | 42,00    |               |  |
| EPN Assimilés               |                    | 14 968 581 783  | 24,48    | 15 944 474 369  | 23,06    | 9 851 993 395   | 19,24    |               |  |
| EPHN                        |                    |                 |          |                 |          | 12 132 098 662  | 23,69    |               |  |
| TOTAL RECETTES PROPRES      |                    | 61 158 625 194  | 9,85%    | 69 157 600 195  | 8,77%    | 51 209 562 657  | 8,28%    | -16,27%       |  |
| EPIC                        | Recettes affectées | 71 097 064 300  | 60,59    | 3 600 000 000   | 3,03     | 29 469 542      | 0,23     |               |  |
| EPA                         |                    | 2 466 301 005   | 2,10     | 68 720 440 000  | 57,74    | 3 733 494 236   | 29,00    |               |  |
| EPN Assimilés               |                    | 43 779 000 000  | 37,31    | 46 686 695 000  | 39,23    | 7 500 000 000   | 58,26    |               |  |
| EPHN                        |                    |                 |          |                 |          | 1 609 544 000   | 12,50    |               |  |
| TOTAL RECETTES AFFECTEES    |                    | 117 342 365 305 | 18,89%   | 119 007 135 000 | 15,09%   | 12 872 507 778  | 2,08%    | -89,03%       |  |
| EPIC                        | Autres recettes    | 31 098 648 307  | 63,56    | 81 892 582 389  | 55,34    | 86 153 418 629  | 42,32    |               |  |
| EPA                         |                    | 6 926 271 334   | 14,16    | 61 729 668 188  | 41,71    | 60 285 234 574  | 29,62    |               |  |
| EPN Assimilés               |                    | 10 902 357 846  | 22,28    | 4 360 859 437   | 2,95     | 52 841 002 903  | 25,96    |               |  |
| EPHN                        |                    |                 |          |                 |          | 4 279 634 854   | 2,10     |               |  |
| TOTAL AUTRES RECETTES       |                    | 48 927 277 487  | 7,88%    | 147 983 110 014 | 18,76%   | 203 559 290 960 | 32,91%   | 316,04%       |  |
| TOTAL GENERAL               |                    | 621 034 588 843 | 100,00%  | 788 783 642 043 | 100,00%  | 618 582 991 525 | 100,00%  | -0,39%        |  |

Source : DGTCP

L'analyse de la période sous revue fait ressortir une tendance haussière pour les différents types de recettes des EPN.

Ainsi, en ce qui concerne les subventions de l'État, les recettes propres et les recettes affectées, leurs taux de progression sont respectivement de 20,31%, 7,87% et 23,47%.

Quant aux autres recettes, elles sont passées de 40 598 916 513 FCFA en 2021 à 147 983 110 014 FCFA en 2023, soit un taux de progression de 264,50%.

Toutefois, il convient de relever que ces forts taux ne traduisent pas une performance de ces entités. Bien au contraire, ils mettent en relief le problème de la sincérité budgétaire et celui des crédits non utilisés des années antérieures qui ont fait l'objet d'intégration au budget.

## I.2. Dépenses prévisionnelles

Les dotations budgétaires se décomposent comme suit :

- les dépenses ordinaires ou d'exploitation (personnel, acquisition de biens et services et transferts) ;
- les dépenses en capital ou investissement.



### I.2.1. Situation globale des prévisions budgétaires en dépenses

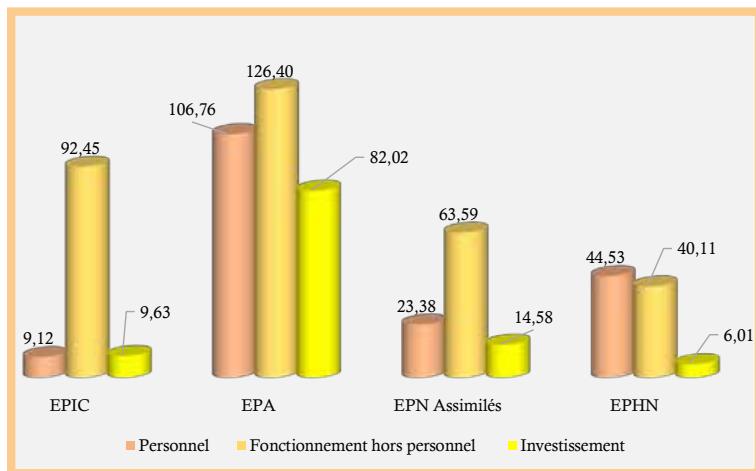
Le tableau ci-dessous montre la situation prévisionnelle des dépenses des EPN : proportion par nature et par catégorie.

**Tableau 2. : Situation prévisionnelle des dépenses des EPN : proportion par nature et par catégorie**

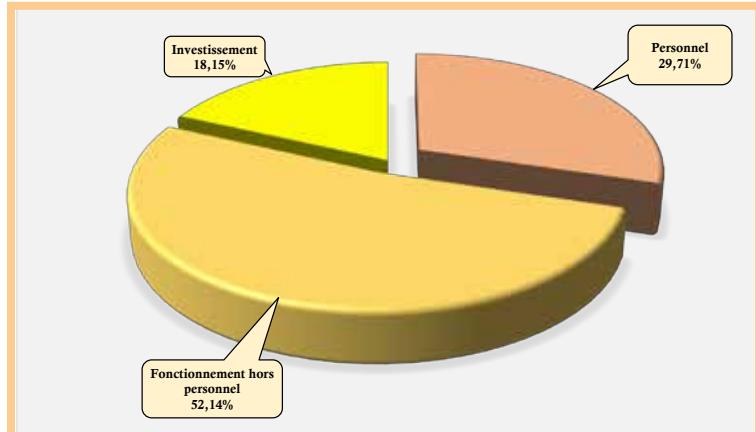
| NATURE                        | EPIC                   | EPA                    | EPN Assimilés          | EPHN                  | TOTAL                  | Proportion par nature % |
|-------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------|
| Personnel                     | 9 118 821 363          | 106 755 167 905        | 23 384 797 389         | 44 530 242 779        | 183 789 029 436        | 29,71                   |
| Fonctionnement hors personnel | 92 452 457 871         | 126 395 419 643        | 63 592 611 763         | 40 108 520 789        | 322 549 010 066        | 52,14                   |
| <b>Total Exploitation</b>     | <b>101 571 279 234</b> | <b>233 150 587 548</b> | <b>86 977 409 152</b>  | <b>84 638 763 568</b> | <b>506 338 039 502</b> | <b>81,85%</b>           |
| Investissement                | 9 631 871 530          | 82 023 527 074         | 14 583 494 594         | 6 006 058 825         | 112 244 952 023        | 18,15                   |
| <b>TOTAL GÉNÉRAL</b>          | <b>111 203 150 764</b> | <b>315 174 114 622</b> | <b>101 560 903 746</b> | <b>90 644 822 393</b> | <b>618 582 991 525</b> | <b>100%</b>             |
| Proportion par catégorie %    | 17,98%                 | 50,95%                 | 16,42%                 | 14,65%                | 100%                   |                         |

Source : DGTCP

**Graphique 2.a : Situation prévisionnelle des dépenses des EPN : proportion par nature et par catégorie (en milliards de FCFA)**



**Graphique 2.b : Proportion des prévisions par nature**





Au titre de l'année 2023, les prévisions de dépenses sont évaluées à 618 582 991 525 FCFA. Par catégorie d'EPN, elles se déclinent de la façon suivante :

- EPA, 315 174 114 622 FCFA, soit 50,95% ;
- EPIC, 111 203 150 764 FCFA, soit 17,98% ;
- EPN Assimilés, 101 560 903 746 FCFA, soit 16,42% ;
- EPHN, 90 644 822 393 FCFA, soit 14,65%.

On note que plus de la moitié des dépenses globales est portée par les EPA. Par ailleurs, les dépenses d'exploitation sont estimées à 506 338 039 502 FCFA sur un budget global de 618 582 991 525 FCFA, soit un taux de 81,85%. Les dépenses d'investissement, quant à elles, sont projetées à 112 244 952 023 FCFA, soit 18,15%.

### ***I.2.2. Situation des prévisions budgétaires en dépenses par catégories d'EPN***

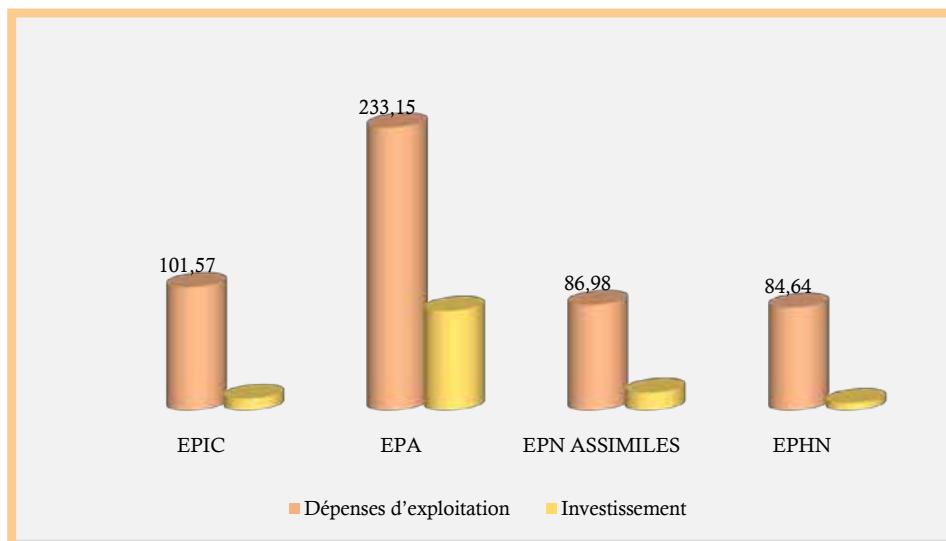
Le tableau ci-après présente la situation prévisionnelle des dépenses des EPN : proportion des dépenses d'exploitation et d'investissement.

**Tableau 2.1 : Situation prévisionnelle des dépenses des EPN : proportion des dépenses d'exploitation et d'investissement**

| Catégorie            | Dépenses d'exploitation | Proportion par rapport aux dépenses d'exploitation | Investissement         | Proportion par rapport aux dépenses en capital (%) | TOTAL                  |
|----------------------|-------------------------|--|------------------------|--|------------------------|
| EPIC                 | 101 571 279 234         | 20,06%   | 9 631 871 530          | 8,58   | 111 203 150 764        |
| EPA                  | 233 150 587 548         | 46,05%   | 82 023 527 074         | 73,08  | 315 174 114 622        |
| EPN ASSIMILÉS        | 86 977 409 152          | 17,18%   | 14 583 494 594         | 12,99  | 101 560 903 746        |
| EPHN                 | 84 638 763 568          | 16,72%   | 6 006 058 825          | 5,35   | 90 644 822 393         |
| <b>TOTAL GÉNÉRAL</b> | <b>506 338 039 502</b>  | <b>100%</b>  | <b>112 244 952 023</b> | <b>100%</b>  | <b>618 582 991 525</b> |

Source : DGTCP

**Graphique 2.1 : Situation prévisionnelle des dépenses des EPN : proportion des dépenses d'exploitation et d'investissement**



Les dépenses d'exploitation représentent respectivement 46,05% pour les EPA, 20,06% pour les EPIC, 17,18% pour les EPN Assimilés et 16,72% pour les EPHN dans la prévision du budget global d'exploitation.



En ce qui concerne la proportion des prévisions de dépenses d'investissement par catégorie, elles sont respectivement de 73,08% pour les EPA, de 8,58% pour les EPIC, de 12,99% pour les EPN Assimilés et de 5,35% pour les EPHN dans la dotation totale d'investissement.

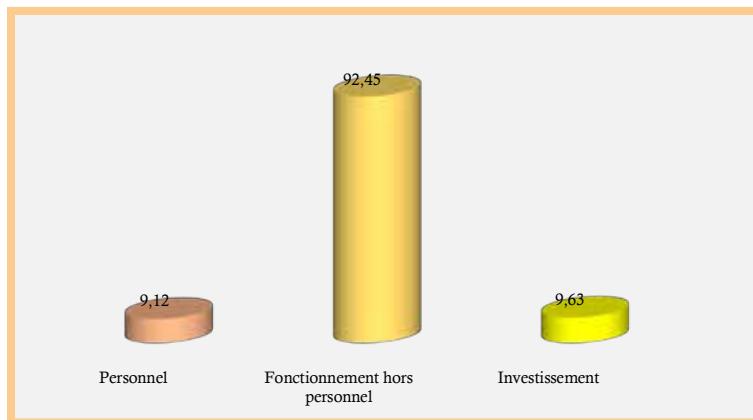
Le tableau est relatif à la situation prévisionnelle des dépenses des EPIC.

*Tableau 2.2 : Situation prévisionnelle des dépenses des EPIC*

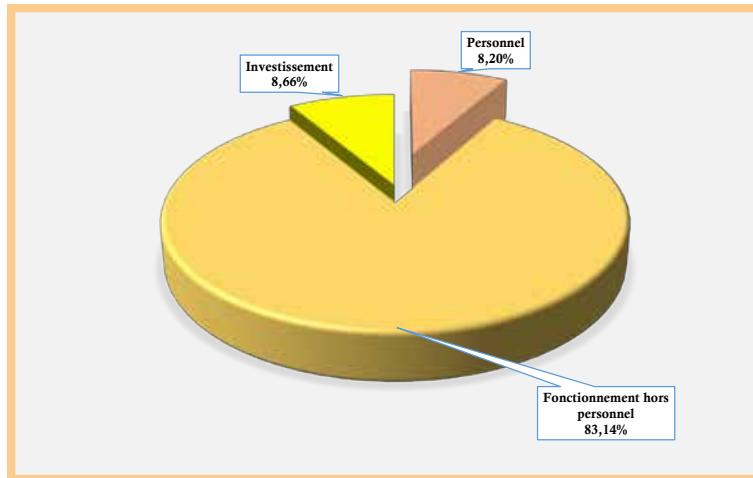
| EPIC                              |                        | Taux (%)      |
|-----------------------------------|------------------------|---------------|
| NATURE                            | MONTANT                |               |
| Personnel (A)                     | 9 118 821 363          | 8,20          |
| Fonctionnement hors personnel (B) | 92 452 457 871         | 83,14         |
| <b>Total exploitation (A+B)</b>   | <b>101 571 279 234</b> | <b>91,34%</b> |
| Investissement                    | 9 631 871 530          | 8,66          |
| <b>TOTAL GÉNÉRAL</b>              | <b>111 203 150 764</b> | <b>100%</b>   |

Source : DGTCP

*Graphique 2.2.a : Situation prévisionnelle des dépenses des EPIC (en milliards de FCFA)*



*Graphique 2.2.b : Proportion des prévisions des dépenses des EPIC par nature*



En 2023, le niveau des dépenses d'exploitation des EPIC s'élève à 101 571 279 234 FCFA, soit 91,34% contre des dépenses d'investissement estimées à 9 631 871 530 FCFA, soit 8,66% de leur dotation globale. Une telle prévision qui consacre une part marginale à l'investissement ne pourra certainement pas leur permettre de mener des activités susceptibles de réaliser du profit. Dès lors, il y a lieu de mener une réflexion sur leur maintien ou non dans cette catégorie d'EPN.



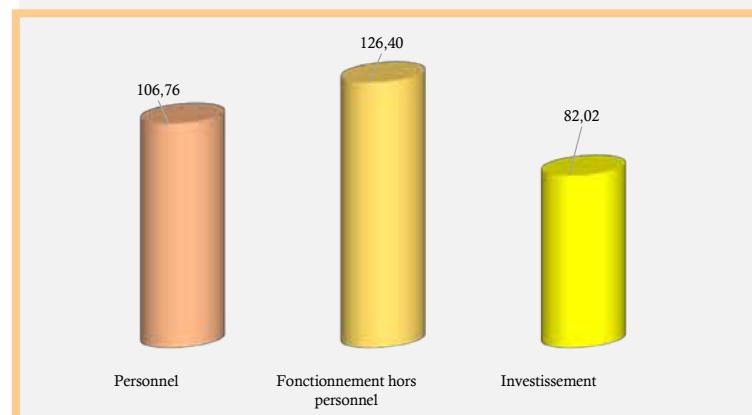
Le tableau ci-dessous concerne la situation prévisionnelle des dépenses des EPA.

Tableau 2.3 : Situation prévisionnelle des dépenses des EPA

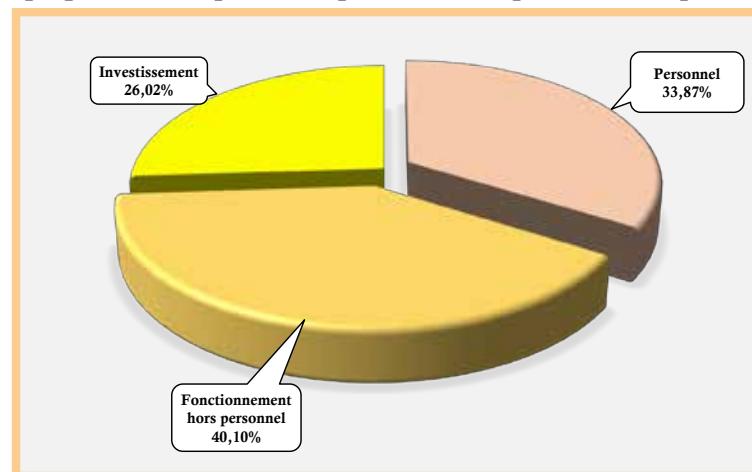
| EPA                               |                        | Taux (%)      |
|-----------------------------------|------------------------|---------------|
| NATURE                            | MONTANT                |               |
| Personnel (A)                     | 106 755 167 905        | 33,87         |
| Fonctionnement hors personnel (B) | 126 395 419 643        | 40,10         |
| <b>Total Exploitation (A+B)</b>   | <b>233 150 587 548</b> | <b>73,98%</b> |
| Investissement                    | 82 023 527 074         | 26,02         |
| <b>TOTAL GÉNÉRAL</b>              | <b>315 174 114 622</b> | <b>100%</b>   |

Source : DGTCP

Graphique 2.3.a : Situation prévisionnelle des dépenses des EPA par nature



Graphique 2.3.b : Proportion des prévisions des dépenses des EPA par nature



Les dépenses d'exploitation des EPA s'élèvent à 233 150 587 548 FCFA, soit 73,98%, tandis que les dépenses d'investissement sont estimées à 82 023 527 074 FCFA, soit 26,02%. Ainsi, les EPA projettent d'allouer un peu plus du quart de leurs dotations budgétaires à l'investissement.



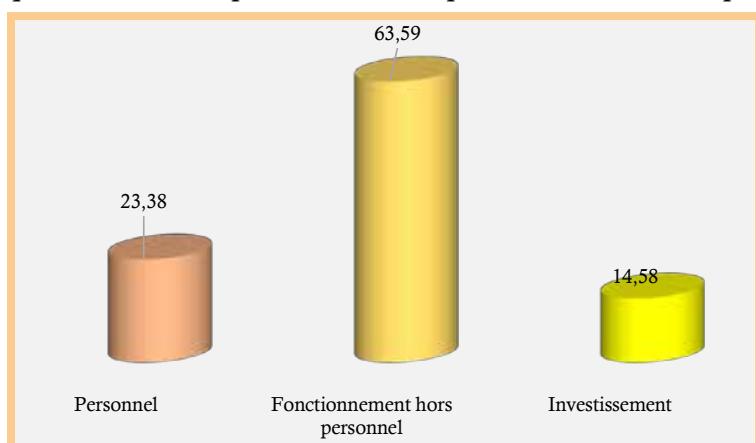
Le tableau ci-après présente la situation prévisionnelle des dépenses des EPN Assimilés.

*Tableau 2.4 : Situation prévisionnelle des dépenses des EPN Assimilés*

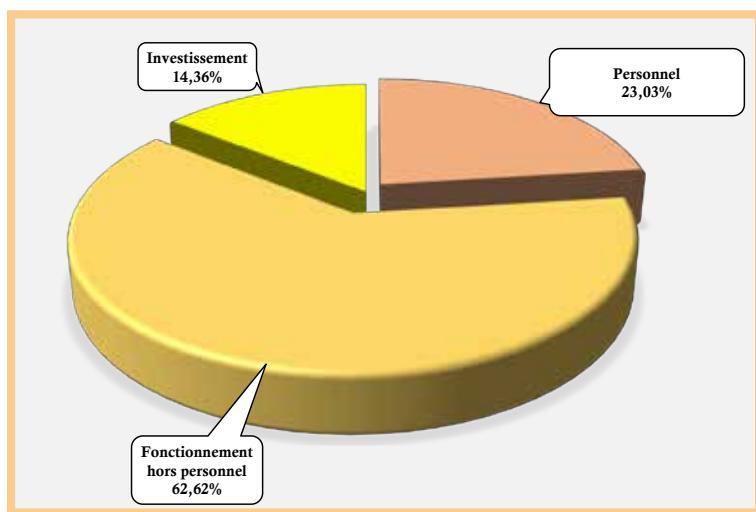
| EPN ASSIMILÉS                     |                        | Taux (%)     |
|-----------------------------------|------------------------|--------------|
| NATURE                            | MONTANT                |              |
| Personnel (A)                     | 23 384 797 389         | 23,03        |
| Fonctionnement hors personnel (B) | 63 592 611 763         | 62,62        |
| <b>Total Exploitation (A+B)</b>   | <b>86 977 409 152</b>  | <b>85,64</b> |
| Investissement                    | 14 583 494 594         | 14,36        |
| <b>TOTAL GENERAL</b>              | <b>101 560 903 746</b> | <b>100%</b>  |

Source : DGTCP

*Graphique 2.4.a : Situation prévisionnelle des dépenses des EPN Assimilés par nature*



*Graphique 2.4.b : Proportion des prévisions des dépenses des EPN Assimilés par nature*



Il ressort des prévisions de 2023 un niveau de dépenses ordinaires des EPN Assimilés estimé à 86 977 409 152 FCFA, soit 85,64% contre des dépenses d'investissement évaluées à 14 583 494 594 FCFA, soit 14,36%.



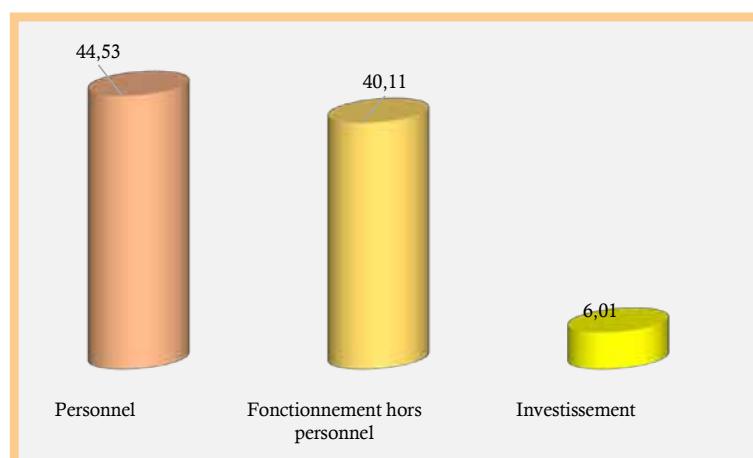
Le tableau ci-dessous a trait à la situation prévisionnelle des dépenses des EPHN.

*Tableau 2.5 : Situation prévisionnelle des dépenses des EPHN*

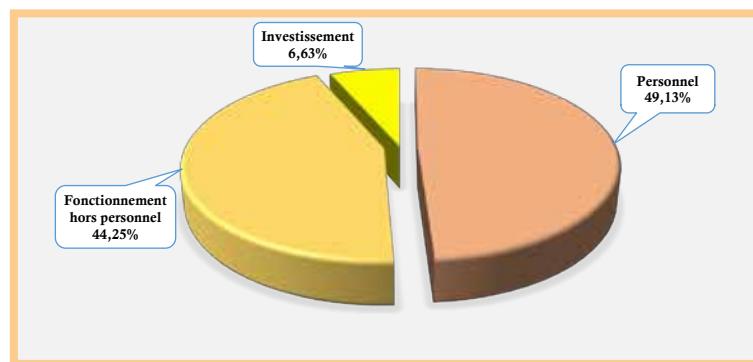
| EPHN                              |                       | Taux (%)      |
|-----------------------------------|-----------------------|---------------|
| NATURE                            | MONTANT               |               |
| Personnel (A)                     | 44 530 242 779        | 49,13         |
| Fonctionnement hors personnel (B) | 40 108 520 789        | 44,25         |
| <b>Total Exploitation (A+B)</b>   | <b>84 638 763 568</b> | <b>93,37%</b> |
| Investissement                    | 6 006 058 825         | 6,63%         |
| <b>TOTAL GENERAL</b>              | <b>90 644 822 393</b> | <b>100%</b>   |

Source : DGTCP

*Graphique 2.5.a : Situation prévisionnelle des dépenses des EPHN par nature*



*Graphique 2.5.b : Proportion des prévisions des dépenses des EPHN par nature*



Les prévisions de dépenses d'exploitation des EPHN sont de 84 638 763 568 FCFA, soit 93,37%, alors que celles prévues pour les dépenses en capital sont de 6 006 058 825 FCFA, soit 6,63%.



### I.2.3. Situation cumulée des prévisions budgétaires en dépenses sur les trois (03) dernières années

Le tableau montre les prévisions des dépenses de 2021 à 2023 par nature et par catégorie d'EPN.

*Tableau 2.6 Prévisions des dépenses de 2021 à 2023 par nature et par catégorie d'EPN*

| EPN                        | Nature                        | 2021                    |             | 2022                   |             | 2023                   |             | Variation (%) |
|----------------------------|-------------------------------|-------------------------|-------------|------------------------|-------------|------------------------|-------------|---------------|
|                            |                               | Montant                 | Taux (%)    | Montant                | Taux (%)    | Montant                | Taux (%)    |               |
| EPIC                       | Personnel                     | 41 736 819 230          | 21          | 37 536 663 415         | 21          | 9 118 821 363          | 8           | 45%           |
|                            | Fonctionnement hors personnel | 107 230 969 240         | 53          | 125 116 883 758        | 71          | 92 452 457 871         | 83          |               |
|                            | <b>Total fonctionnement</b>   | <b>148 967 788 470</b>  | <b>74%</b>  | <b>162 653 517 173</b> | <b>92%</b>  | <b>101 571 279 234</b> | <b>91%</b>  |               |
|                            | Investissement                | 51 653 877 791          | 26          | 13 318 531 215         | 8           | 9 631 871 530          | 9           |               |
| <b>Total EPIC</b>          |                               | <b>20 0 621 666 261</b> | <b>32%</b>  | <b>175 972 048 388</b> | <b>22%</b>  | <b>111 203 150 764</b> | <b>18%</b>  | <b>45%</b>    |
| EPA                        | Personnel                     | 109 554 995 344         | 33          | 139 496 650 834        | 27          | 106 755 167 905        | 34          | -5%           |
|                            | Fonctionnement hors personnel | 108 386 823 097         | 33          | 190 186 349 086        | 36          | 126 395 419 643        | 40          |               |
|                            | <b>Total fonctionnement</b>   | <b>217 941 818 441</b>  | <b>66%</b>  | <b>329 682 999 920</b> | <b>63%</b>  | <b>233 150 587 548</b> | <b>74%</b>  |               |
|                            | Investissement                | 112 097 432 017         | 34          | 192 569 365 052        | 37          | 82 023 527 074         | 26          |               |
| <b>Total EPA</b>           |                               | <b>330 039 250 458</b>  | <b>53%</b>  | <b>522 252 364 972</b> | <b>66%</b>  | <b>315 174 114 622</b> | <b>51%</b>  | <b>-5%</b>    |
| EPN Assimilés              | Personnel                     | 20 607 775 459          | 23          | 20 742 252 428         | 23          | 23 384 797 389         | 23          | 12%           |
|                            | Fonctionnement hors personnel | 50 300 888 531          | 56          | 57 573 829 439         | 64          | 63 592 611 763         | 63          |               |
|                            | <b>Total fonctionnement</b>   | <b>70 908 643 990</b>   | <b>78%</b>  | <b>78 316 086 867</b>  | <b>86%</b>  | <b>86 977 409 152</b>  | <b>86%</b>  |               |
|                            | Investissement                | 19 465 028 134          | 22          | 12 243 141 816         | 14          | 14 583 494 594         | 14          |               |
| <b>Total EPN Assimilés</b> |                               | <b>90 373 672 124</b>   | <b>15%</b>  | <b>90 559 228 683</b>  | <b>11%</b>  | <b>101 560 903 746</b> | <b>16%</b>  | <b>12%</b>    |
| EPHN                       | Personnel                     |                         |             |                        |             | 44 530 242 779         | 49          | -0,39%        |
|                            | Fonctionnement hors personnel |                         |             |                        |             | 40 108 520 789         | 44          |               |
|                            | <b>Total fonctionnement</b>   |                         |             |                        |             | <b>84 638 763 568</b>  | <b>93%</b>  |               |
|                            | Investissement                |                         |             |                        |             | 6 006 058 825          | 7           |               |
| <b>Total EPHN</b>          |                               |                         |             |                        |             | <b>90 644 822 393</b>  | <b>15%</b>  |               |
| <b>TOTAL GÉNÉRAL</b>       |                               | <b>621 034 588 843</b>  | <b>100%</b> | <b>788 783 642 043</b> | <b>100%</b> | <b>618 582 991 525</b> | <b>100%</b> | <b>-0,39%</b> |

Source : DGTCP

Au niveau des EPIC, les dépenses de personnel s'élèvent à 21% en 2021 et 2022, contre 8% en 2023. Quant aux dépenses ordinaires hors personnel, elles ont connu une progression constante, soit 53% en 2021, 73% en 2022 et 83% en 2023.

Dans les EPA, les dépenses de personnel ont oscillé sur ladite période, chutant de 33% en 2021 à 27% en 2022 et remontant à 34% en 2023. Les dépenses ordinaires hors personnel, quant à elles, ont été en augmentation continue, avec des taux respectifs de 33%, 36% et 40% sur la période.

En ce qui concerne les EPN Assimilés, les dépenses de personnel ont été stabilisées à 23% de 2021 à 2023. Les dépenses ordinaires hors personnel ont connu une progression entre 2021 et 2022, passant de 56% à 64%, avant de connaître une légère régression à 63% en 2023.

Au niveau des EPHN opérationnalisés en 2023, les dépenses de personnel représentent 49%, contre 44% au titre des dépenses ordinaires hors personnel.

Toutes ces nomenclatures dénotent de la portion congrue consacrées aux dépenses d'investissement.



## II. ANALYSE DE L'EXÉCUTION

### II.1. Un niveau de recouvrement à améliorer

#### II.1.1. État du recouvrement par nature de recettes

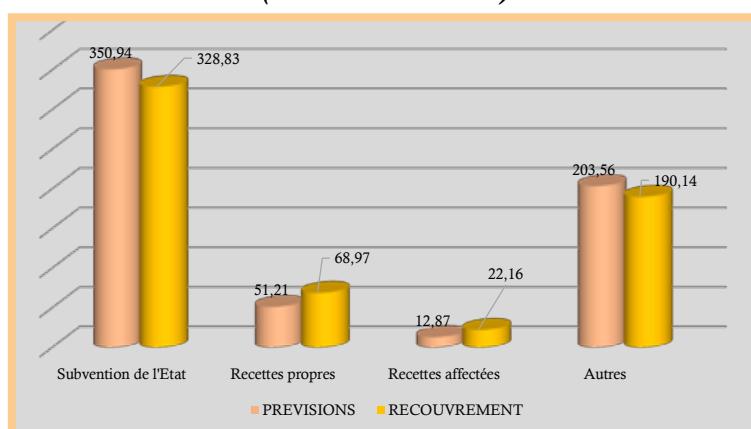
Le tableau ci-après présente l'état du recouvrement par nature de recettes (en FCFA).

**Tableau 3 : État du recouvrement par nature de recettes (en FCFA)**

| NATURE DE LA RECETTE                        | PREVISIONS             | RECOUVREMENT           | TAUX DE REALISATION (%) |
|---|------------------------|------------------------|-------------------------|
| Subvention de l'État                        | 350 941 630 130        | 328 829 514 562        | 93,70                   |
| Recettes propres                            | 51 209 562 657         | 68 972 443 683         | 134,69                  |
| Recettes affectées                          | 12 872 507 778         | 22 158 347 806         | 172,14                  |
| Autres                                      | 203 559 290 960        | 190 137 371 904        | 93,41                   |
| <i>Intégration budgétaire du résultat</i>   | 201 147 484 986        | 188 022 335 101        | 93,47                   |
| <i>Transfert reçus de divers organismes</i> | 1 947 543 769          | 1 827 998 917          | 93,86                   |
| <i>Recettes accidentnelles</i>              | 464 262 205            | 287 037 886            | 61,83                   |
| <b>TOTAL</b>                                | <b>618 582 991 525</b> | <b>610 097 677 955</b> | <b>98,63%</b>           |

Source : DGTCP

**Graphique 3 : État du recouvrement par nature de recettes  
(en milliards de FCFA)**



Les recettes recouvrées par les EPN se chiffrent à 610 097 677 955 FCFA contre une prévision de 618 582 991 525 FCFA, pour un taux de réalisation de 98,63%. Ce taux est nettement en hausse par rapport à celui de 2022 qui était de 90%.

Cette augmentation est portée par les recettes propres avec un fort taux de 134,69% et les recettes affectées ou recettes fiscales transférées<sup>4</sup> évaluées à 22 158 347 806 FCFA, soit un taux de réalisation de 172,14%. Toutefois, ce montant desdites recettes affectées est en nette régression par rapport à celui de 2022 qui se situait à 101 754 650 333 FCFA, soit un repli de 78,22% en 2023.

En outre, le montant des recettes mobilisées en 2023 est largement en deçà de celui de 2022 qui se situait à 710 529 825 270 FCFA, soit une baisse de 100 432 147 315 FCFA, correspondant à un taux de régression de 14,13%. Cette réduction pourrait s'expliquer essentiellement par un rabais des subventions de l'État et la dissolution d'un EPN au profit d'une Société d'État.

Au titre des subventions des EPN, la Paierie Générale du Secteur Parapublic (PGSP) a reçu



1486 mandats d'un montant de 333 124 302 122 FCFA en 2023, contre 1 512 mandats pour 512 406 310 132 FCFA en 2022. Ces mandats ont tous fait l'objet de traitement et d'émission d'avis de crédits.

Ce résultat satisfaisant s'explique, entre autres, par le renforcement de l'utilisation de la plateforme TrésorPay-TrésorMoney qui permet de tendre à la captation exhaustive des recettes non fiscales. L'on note également la mise en place et l'opérationnalisation des services recouvrement dans les agences comptables ainsi que la forte implication des services ordonnateurs dans la mobilisation des recettes propres.

Toutefois, cette performance devrait être relativisée au regard de la proportion des recettes propres par rapport à celle des autres recettes.

En effet, les recettes propres qui traduisent la performance réelle desdites structures se chiffrent à 68 972 443 683 FCFA, soit à peine le tiers des autres recettes (190 137 371 904 FCFA) constituées en grande partie des intégrations budgétaires évaluées à 188 022 335 101 FCFA.

Cette situation traduit une sous-évaluation des prévisions budgétaires.

### ***II.1.2. État du recouvrement par catégorie d'EPN***

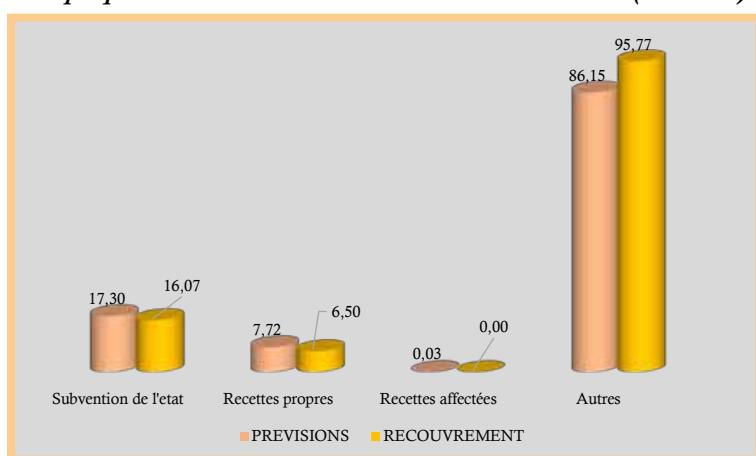
Le tableau ci-dessous présente l'état du recouvrement des recettes dans les EPIC (en FCFA).

Tableau 3.1 : État du recouvrement des recettes dans les EPIC (en FCFA)

| EPN               | Nature                                       | Prévisions             | Recouvrement           | Taux de réalisation (%) |
|-------------------|--|------------------------|------------------------|-------------------------|
| EPIC              | Subvention de l'État                         | 17 301 284 953         | 16 070 203 294         | 92,88                   |
|                   | Recettes propres                             | 7 718 977 640          | 6 495 563 845          | 84,15                   |
|                   | Recettes affectées                           | 29 469 542             | 0                      | 0,00                    |
|                   | Autres                                       | 86 153 418 629         | 95 767 572 994         | 111,16                  |
|                   | <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 86 090 238 629         | 95 725 743 452         | 111,19                  |
|                   | <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 0                      | 0                      | 0,00                    |
|                   | <i>Recettes accidentnelles</i>               | 63 180 000             | 41 829 542             | 66,21                   |
| <b>TOTAL EPIC</b> |  | <b>197 356 569 393</b> | <b>214 100 913 127</b> | <b>108,48%</b>          |

Source : DGTCP

Graphique 3.1 : Recouvrement des recettes dans les EPIC (en FCFA)



Sur une prévision de recettes de 111 203 150 764 FCFA, les EPIC ont recouvré 118 333 340 133 FCFA,



correspondant à un taux de réalisation de 106,41%. Ce taux connaît une hausse considérable par rapport à celui de 2022 qui s'établissait à 64,43%.

Toutefois, il convient de préciser que les recettes propres mobilisées à hauteur de 6 495 563 845 FCFA ne représentent que 5,49% des recettes globales recouvrées. Ce taux est largement en deçà de la norme de 60% exigée aux EPIC pour la couverture de leurs dépenses.

Les subventions de l'État ont été recouvrées à hauteur de 16 070 203 294 FCFA, avec un taux de 92,88%. Elles occupent une proportion négligeable dans les recettes totales, soit 7,50%, contre 44,73% pour les autres recettes.

Il faut également noter que ces autres recettes ont été collectées à hauteur de 95 767 572 994 FCFA pour un taux de réalisation de 111,16%. Le montant important des intégrations budgétaires de 95 725 743 452 FCFA, soit 111,12% démontre clairement que ces structures sont largement tributaires des reports à nouveau de crédits inutilisés.

Ceci met en relief l'absence de sincérité dans l'élaboration de leurs budgets et pose, par la même occasion, le problème de l'implication des agents comptables et des contrôleurs budgétaires qui sont pourtant les conseillers financiers des ordonnateurs. En effet, les agents comptables ne sont pas associés dans l'élaboration du budget des EPN.

Quant aux recettes accidentnelles, sur une prévision de 63 180 000 FCFA, elles ont été recouvrées à hauteur de 41 829 542 FCFA, soit un taux de 66,21%.

Le tableau ci-dessous présente l'état du recouvrement des recettes dans les EPA.

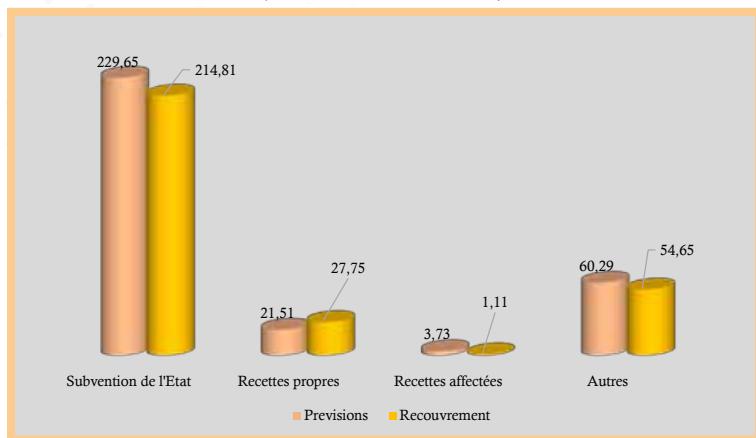
*Tableau 3.2 : État du recouvrement des recettes dans les EPA (en FCFA)*

| EPN              | Nature                                       | Prévisions             | Recouvrement           | Taux de réalisation (%) |
|------------------|--|------------------------|------------------------|-------------------------|
| EPA              | Subvention de l'État                         | 229 648 892 852        | 214 812 410 831        | 93,54                   |
|                  | Recettes propres                             | 21 506 492 960         | 27 752 181 833         | 129,04                  |
|                  | Recettes affectées                           | 3 733 494 236          | 1 109 957 335          | 29,73                   |
|                  | Autres                                       | 60 285 234 574         | 54 654 811 173         | 90,66                   |
|                  | <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 58 004 874 066         | 52 651 287 444         | 90,77                   |
|                  | <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 1 947 543 769          | 1 827 998 917          | 93,86                   |
|                  | <i>Recettes accidentnelles</i>               | 332 816 739            | 175 524 812            | 52,74                   |
| <b>TOTAL EPA</b> |  | <b>315 174 114 622</b> | <b>298 329 361 172</b> | <b>94,66%</b>           |

Source : DGTCP



*Graphique 3.2 : Recouvrement des recettes dans les EPA  
(en milliards de FCFA)*



Au niveau des EPA, les recettes globales recouvrées s'élèvent à 298 329 361 172 FCFA, ce qui correspond à un taux de 94,66% des prévisions évaluées à 315 174 114 622 FCFA. Rapporté au recouvrement de la gestion 2022, l'on observe une baisse considérable de 220 015 186 954 FCFA, soit une régression de 42,44%.

Cette contre-performance résulte essentiellement de la réduction considérable des transferts de l'État à l'égard des EPA. En effet, les subventions recouvrées en 2023 s'élèvent à 214 812 410 831 F CFA quand elles se situent à 414 289 240 998 F CFA en 2022, soit une baisse de 48,15%. Cette diminution pourrait s'expliquer par le repli du niveau des subventions de l'État, à travers le gel lié à la régulation budgétaire par la réduction des dotations.

Les recettes propres ont été mobilisées à hauteur de 27 752 181 833 FCFA, pour un taux de 129,04% contre 99,27% en 2022 avec 32 852 291 015 FCFA. Ce taux est en hausse de 29,77% par rapport à celui de 2022. Néanmoins, les recettes recouvrées en 2023 sont largement inférieures à celles de 2022, soit une baisse de 5 100 109 182 FCFA correspondant à un repli de 15,52%.

En ce qui concerne les recettes affectées, elles ont été mobilisées à hauteur de 55 698 383 009 FCFA, soit un taux de 87,46%.

Quant aux autres recettes, elles ont été réalisées au taux de 90,77% pour un montant de 54 654 811 173 FCFA. Cependant, leur importance dans les recettes globales (17,64%) donne à s'interroger étant donné qu'elles sont principalement composées d'intégrations budgétaires évaluées à 52 651 287 444 FCFA.

Toutefois, les transferts reçus des autres organismes et les recettes accidentelles représentent respectivement 1 827 998 917 FCFA (93,86%) et 175 524 812 FCFA (52,74%) des prévisions.



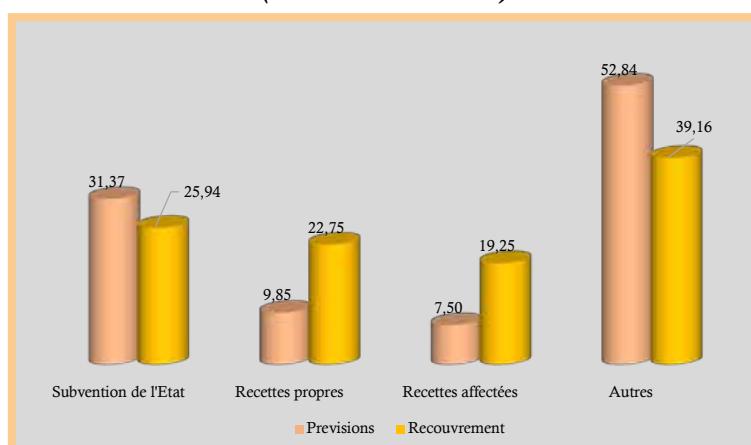
Le tableau ci-après est relatif à l'état du recouvrement des recettes dans les EPN Assimilés.

**Tableau 3.3 : État du recouvrement des recettes dans les EPN Assimilés (en FCFA)**

| EPN               | Nature                                       | Prévisions             | Recouvrement           | Taux de réalisation (%) |
|-------------------|--|------------------------|------------------------|-------------------------|
| EPN Assimilés     | Subvention de l'État                         | 31 367 907 448         | 25 941 376 879         | 82,70                   |
|                   | Recettes propres                             | 9 851 993 395          | 22 746 087 218         | 230,88                  |
|                   | Recettes affectées                           | 7 500 000 000          | 19 250 699 896         | 256,68                  |
|                   | Autres                                       | 52 841 002 903         | 39 159 849 370         | 74,11                   |
|                   | <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 52 793 108 023         | 39 111 954 490         | 74,09                   |
|                   | <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 0                      | 0                      | 0,00                    |
|                   | <i>Recettes accidentnelles</i>               | 47 894 880             | 47 894 880             | 100,00                  |
| <b>TOTAL EPIC</b> |  | <b>154 401 906 649</b> | <b>146 257 862 733</b> | <b>94,73%</b>           |

Source : DGTCP

**Graphique 3.3 : Recouvrement des recettes dans les EPN ASSIMILÉS  
(en milliards de FCFA)**



En fin de gestion 2023, les EPN Assimilés présentent un niveau de recouvrement de 107 098 013 363 FCFA, soit 105,45% des prévisions estimées à 101 560 903 746 FCFA.

En ce qui concerne les recettes propres, l'on note un niveau de recouvrement de 22 746 087 218 FCFA sur une prévision de 9 851 993 395 FCFA. Cet écart considérable constaté dans la réalisation s'évaluant à 230,88%, traduit une performance qui s'explique par deux faits majeurs, à savoir l'utilisation de TrésorPay-TrésorMoney et la mise en place des services recouvrement dans des Agences Comptables auprès des EPN.

S'agissant des recettes affectées ou recettes fiscales transférées, elles s'élèvent à 58 392 799 266 FCFA, soit 96,85% des prévisions.

Ce montant est largement supérieur aux recouvrements de 2022 chiffrés à 36 849 556 246 FCFA, soit une progression de 58,46% correspondant à 21 543 243 020 FCFA.

Relativement aux subventions de l'État octroyées aux EPN Assimilés, elles se chiffrent à 25 941 376 879 FCFA représentant 82,70% des prévisions, contre 24 239 580 635 FCFA en 2022, soit un écart positif de 7,02%, pour un montant de 1 701 796 244 FCFA.



Les montants cumulés des subventions et des recettes affectées traduisent les efforts considérables de l'État en vue d'assurer le bon fonctionnement de ces entités parapubliques spécifiques.

Par ailleurs, d'un montant de 39 159 849 370 FCFA avec un taux de recouvrement de 74,11%, les autres recettes sont essentiellement constituées d'intégrations budgétaires à hauteur de 39 111 954 490 FCFA.

Quoiqu'ayant une proportion négligeable dans les recettes totales, les recettes accidentelles évaluées à 47 894 880 FCFA ont été recouvrées à 100%. En raison de la coïncidence entre les prévisions et les réalisations, ces recettes qui semblent connues d'avance auraient pu être intégrées au budget des EPN Assimilés.

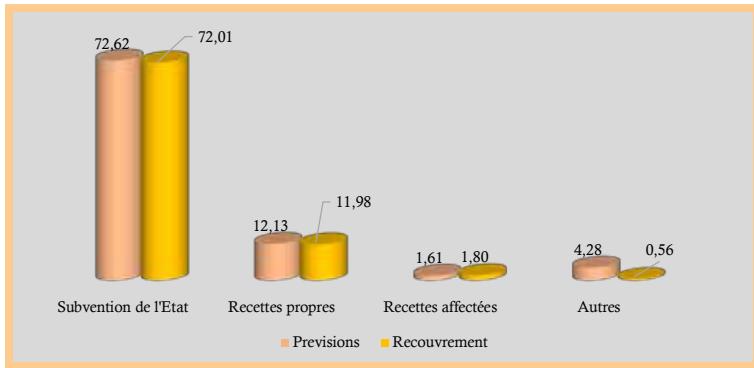
Le tableau ci-dessous concerne l'état de recouvrement des recettes dans les EPHN.

*Tableau 3.4 : État de recouvrement des recettes dans les EPHN (en FCFA)*

| EPN               | Nature                                       | Prévisions            | Recouvrement          | Taux de réalisation (%) |
|-------------------|--|-----------------------|-----------------------|-------------------------|
| EPHN              | Subvention de l'État                         | 72 623 544 877        | 72 005 523 558        | 99,15                   |
|                   | Recettes propres                             | 12 132 098 662        | 11 978 610 787        | 98,73                   |
|                   | Recettes affectées                           | 1 609 544 000         | 1 797 690 575         | 111,69                  |
|                   | Autres                                       | 4 279 634 854         | 555 138 367           | 12,97                   |
|                   | <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 4 259 264 268         | 533 349 715           | 12,52                   |
|                   | <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 0                     | 0                     | 0,00                    |
|                   | <i>Recettes accidentelles</i>                | 20 370 586            | 21 788 652            | 106,96                  |
| <b>TOTAL EPHN</b> |  | <b>94 924 457 247</b> | <b>86 892 101 654</b> | <b>91,54%</b>           |

Source : DGTCP

*Graphique 3.4 : Recouvrement des recettes dans les EPHN  
(en milliards de FCFA)*



Au niveau des EPHN, les recettes globales mobilisées s'élèvent à 86 336 963 287 FCFA sur une prévision de 90 644 824 393 FCFA, soit un taux de réalisation de 95,25%.

Les subventions de l'État octroyées aux EPHN se chiffrent à 72 005 523 558 FCFA, soit 99,15% des prévisions. Quant aux recettes propres recouvrées, elles s'établissent à 11 978 610 787 FCFA, soit 98,73% des prévisions.

Les autres recettes n'ont été enregistrées qu'à hauteur de 555 138 367 FCFA, soit un taux de 12,97%. Ce faible taux, qui pourrait être perçu comme une menace à l'équilibre budgétaire, pourrait plutôt traduire un effort de consommation des dotations budgétaires, d'où la réduction considérable des intégrations budgétaires.



### II.1.3. *Etat de recouvrement des recettes sur les quatre (04) dernières années*

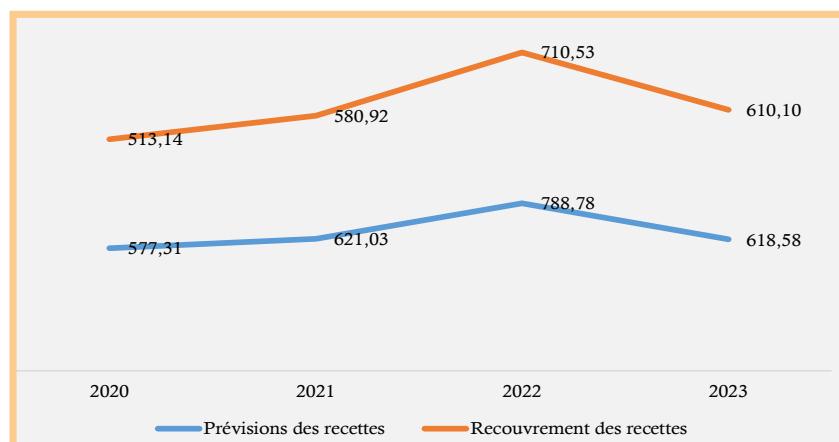
Le tableau ci-dessous montre l'évolution des recettes des EPN de 2020 à 2023.

*Tableau 3.5 : Évolution des recettes des EPN de 2020 à 2023 (en FCFA)*

| Année                     | 2020            | 2021            | 2022            | 2023            | Taux de progression 2020-2021 | Taux de progression 2021-2022 | Taux de progression 2022-2023 | Taux de progression 2020-2023 |
|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| Prévisions des recettes   | 577 312 273 542 | 621 034 588 843 | 788 783 642 043 | 618 582 991 525 | 7,57%                         | 27,01%                        | -21,58%                       | 7,15%                         |
| Émissions des recettes    | 513 144 905 298 | 580 922 633 782 | 707 348 320 820 | 610 115 791 927 | 13,21%                        | 21,76%                        | -13,75%                       | 18,90%                        |
| Recouvrement des recettes | 513 144 905 298 | 580 922 633 782 | 710 529 825 270 | 610 097 677 955 | 13,21%                        | 22,31%                        | -14,13%                       | 18,89%                        |

Source : DGTCP

*Graphique 3.5 : Évolution des recettes des EPN de 2020 à 2023*



Entre 2020 et 2022, on note que les prévisions et les réalisations de recettes sont en croissance continue. S'agissant des prévisions, elles sont respectivement de 7,57% et 27,01%. Quant aux réalisations, elles correspondent à 13,21% et 22,31%.

Toutefois, celles-ci connaissent une régression notable entre 2022 et 2023 de 21,58% et de 14,13%. Cette diminution pourrait s'expliquer notamment par le repli du niveau des subventions de l'État, à travers le gel lié à la régulation budgétaire par la réduction des dotations.

Néanmoins, de 2020 à 2023, ces recettes correspondent à une progression moyenne de 7,15% pour les prévisions et à 18,89% pour les réalisations.

Le tableau ci-dessous est relatif à la part des recettes propres dans les recettes globales recouvrées par catégorie d'EPN.

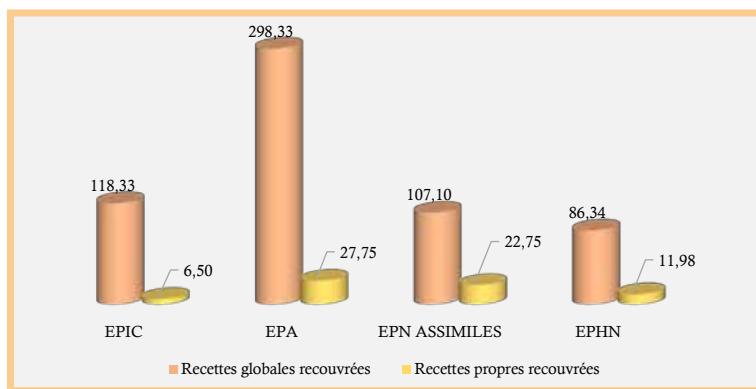


Tableau 4 : Part des recettes propres dans les recettes globales recouvrées par catégorie d'EPN (en FCFA)

| EPN           | Recettes globales recouvrées | Recettes propres recouvrées | Taux de réalisation (%) |
|---------------|------------------------------|-----------------------------|-------------------------|
| EPIC          | 118 333 340 133              | 6 495 563 845               | 5,49                    |
| EPA           | 298 329 361 172              | 27 752 181 833              | 9,30                    |
| EPN ASSIMILÉS | 107 098 013 363              | 22 746 087 218              | 21,24                   |
| EPHN          | 86 336 963 287               | 11 978 610 787              | 13,87                   |
| <b>TOTAL</b>  | <b>610 097 677 955</b>       | <b>68 972 443 683</b>       | <b>11,31%</b>           |

Source : DGTCP

Graphique 4 : Situation des recettes propres dans les recettes globales recouvrées par catégorie d'EPN (en milliards FCFA)



Les recettes propres occupent une proportion très faible dans le montant total des recettes recouvrées avec un taux de 11,31%. Ce niveau est davantage marginal dans les EPIC où il représente 5,49% contre 15,59% en 2022.

Le tableau ci-dessous est relatif à la situation du recouvrement par nature et par catégorie d'EPN.

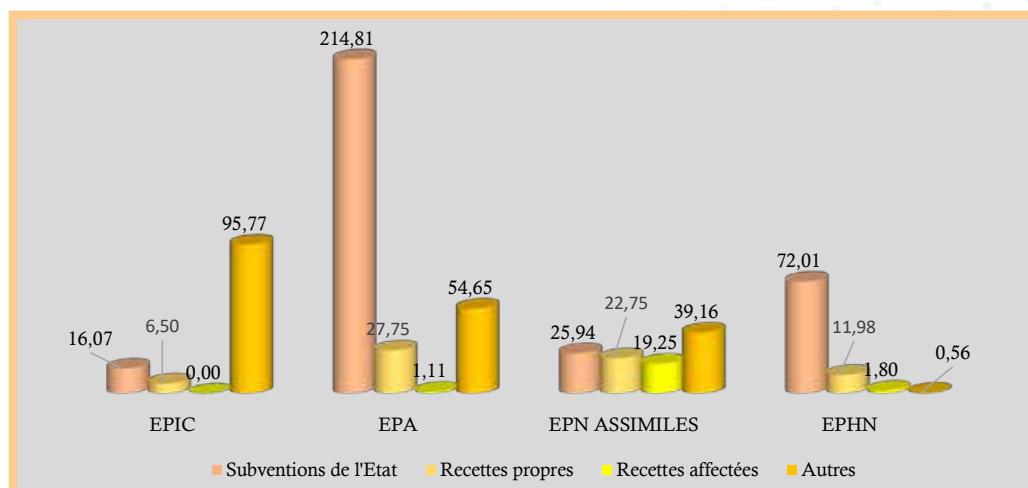
Tableau 5 : Situation de recouvrement par nature et par catégorie d'EPN (en FCFA)

| NATURE                                | EPIC                   | EPA                    | EPN ASSIMILÉS          | EPHN                  | TOTAL                  | Taux de réalisation (%) |
|---------------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|-------------------------|
| Subventions de l'État                 | 16 070 203 294         | 214 812 410 831        | 25 941 376 879         | 72 005 523 558        | <b>328 829 514 562</b> | <b>53,90%</b>           |
| Fonctionnement                        | 15 074 735 746         | 194 997 071 347        | 17 481 582 457         | 66 845 792 961        | 294 399 182 511        | 48,25                   |
| Investissement                        | 995 467 548            | 19 815 339 484         | 8 459 794 422          | 5 159 730 597         | 34 430 332 051         | 5,64                    |
| Recettes propres                      | 6 495 563 845          | 27 752 181 833         | 22 746 087 218         | 11 978 610 787        | <b>68 972 443 683</b>  | <b>11,31%</b>           |
| Recettes affectées                    | 0                      | 1 109 957 335          | 19 250 699 896         | 1 797 690 575         | <b>22 158 347 806</b>  | <b>3,63%</b>            |
| Autres                                | 95 767 572 994         | 54 654 811 173         | 39 159 849 370         | 555 138 367           | <b>190 137 371 904</b> | <b>31,16%</b>           |
| Intégration budgétaire du résultat    | 95 725 743 452         | 52 651 287 444         | 39 111 954 490         | 533 349 715           | 188 022 335 101        | 30,82                   |
| Transferts reçus de divers organismes | 0                      | 1 827 998 917          | 0                      | 0                     | 1 827 998 917          | 0,30                    |
| Recettes accidentnelles               | 41 829 542             | 175 524 812            | 47 894 880             | 21 788 652            | 287 037 886            | 0,05                    |
| <b>TOTAL</b>                          | <b>118 333 340 133</b> | <b>298 329 361 172</b> | <b>107 098 013 363</b> | <b>86 336 963 287</b> | <b>610 097 677 955</b> | <b>100%</b>             |

Source : DGTCP



Graphique 5 : Situation de recouvrement par nature et par catégorie d'EPN (en milliards FCFA)



Les subventions de l'État d'un montant de 328 829 514 562 FCFA occupent une place prépondérante, soit 53,90% des recettes globales des EPN. Les recettes affectées, quant à elles, ne représentent que 22 158 347 806 FCFA, soit 3,63%.

S'agissant des autres recettes, d'un montant total de 190 137 371 904 FCFA, elles couvrent 31,16% du budget. Ainsi, ces structures sont tributaires des appuis de l'État et des reports à nouveau de crédits inutilisés dont le cumul s'élève à 88,69%.

Le tableau ci-dessous a trait au niveau de recouvrement par nature de recettes des EPIC.

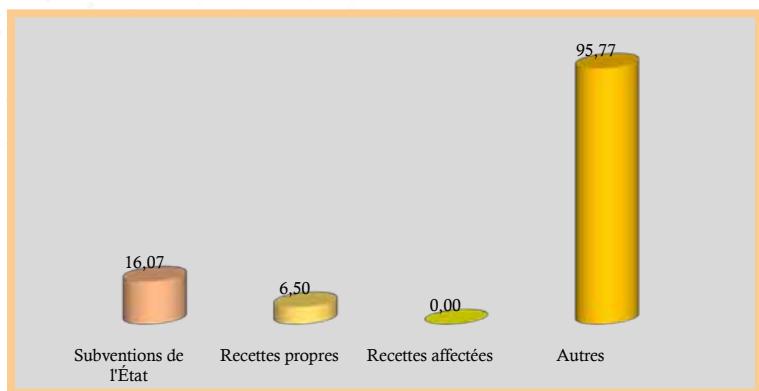
Tableau 5.1 : Niveau de recouvrement par nature de recettes des EPIC (en FCFA)

| EPN  | NATURE                                | MONTANT                | Taux de réalisation (%) |
|------|---------------------------------------|------------------------|-------------------------|
| EPIC | Subventions de l'État                 | 16 070 203 294         | 13,58%                  |
|      | Fonctionnement                        | 15 074 735 746         | 12,74                   |
|      | Investissement                        | 995 467 548            | 0,84                    |
|      | Recettes propres                      | 6 495 563 845          | 5,49%                   |
|      | Recettes affectées                    | 0                      | 0,00%                   |
|      | Autres                                | 95 767 572 994         | 80,93%                  |
|      | Intégration budgétaire du résultat    | 95 725 743 452         | 80,89                   |
|      | Transferts reçus de divers organismes | 0                      | 0,00                    |
|      | Recettes accidentnelles               | 41 829 542             | 0,04                    |
|      | <b>TOTAL</b>                          | <b>118 333 340 133</b> | <b>100%</b>             |

Source : DGTCP



*Graphique 5.1 : Niveau de recouvrement par nature de recettes des EPIC (en milliards de FCFA)*



Les subventions de l'État, à hauteur de 16 070 203 294 FCFA, correspondent à 13,58% des recettes totales.

En ce qui concerne les recettes propres, elles représentent un montant négligeable de 6 495 563 845 FCFA correspondant à 5,49%. Ce taux est largement en deçà du taux réglementaire de 60% et pose la problématique du reclassement de certains EPIC en EPA. De plus, les subventions d'exploitation sont élevées (15 074 735 746 FCFA, soit 12,74%) comparées à celles des investissements qui sont insignifiantes (995 467 548 FCFA, soit 0,84%).

Quant aux autres recettes, elles constituent l'essentiel des recettes avec un montant de 95 761 392 994 FCFA, soit 80,93%. Elles comprennent essentiellement l'intégration budgétaire du résultat évaluée à 95 725 743 452 FCFA, soit 80,89% et les recettes accidentnelles 175 524 812 FCFA, avec un taux quasi nul de 0,06%.

Le tableau ci-dessous est relatif au niveau de recouvrement par nature de recettes des EPA.

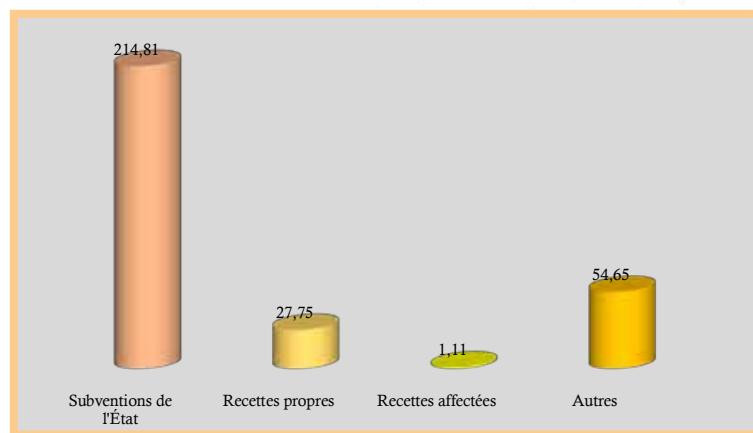
*Tableau 5.2 : Niveau de recouvrement par nature de recettes des EPA (en FCFA)*

| EPN          | NATURE                                       | MONTANT                | Taux de réalisation (%) |
|--------------|--|------------------------|-------------------------|
| EPA          | Subventions de l'État                        | 214 812 410 831        | <b>72,01%</b>           |
|              | <i>Fonctionnement</i>                        | 194 997 071 347        | 65,36                   |
|              | <i>Investissement</i>                        | 19 815 339 484         | 6,64                    |
|              | Recettes propres                             | 27 752 181 833         | <b>9,30%</b>            |
|              | Recettes affectées                           | 1 109 957 335          | <b>0,37%</b>            |
|              | Autres                                       | 54 654 811 173         | <b>18,32%</b>           |
|              | <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 52 651 287 444         | 17,65                   |
|              | <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 1 827 998 917          | 0,61                    |
|              | <i>Recettes accidentnelles</i>               | 175 524 812            | 0,06                    |
| <b>TOTAL</b> |  | <b>298 329 361 172</b> | <b>100%</b>             |

Source : DGTCP



*Graphique 5.2 : Niveau de recouvrement par nature de recettes des EPA(en milliards de FCFA)*



La part des subventions de l'État accordée effectivement aux EPA est de 214 812 410 831 FCFA, soit 72,01% de la dotation globale. Cette situation consacre leur quasi-dépendance des appuis financiers de l'État.

Les recettes propres, évaluées à 27 752 181 833 FCFA, représentent un taux de 9,30% contre des recettes affectées d'un montant de 1 109 957 335 FCFA, soit un taux de 0,37%.

Quant aux autres recettes, elles se chiffrent à 54 654 811 173 FCFA, soit 18,32%. Elles sont composées en grande partie d'excédents budgétaires de 52 651 287 144 FCFA. S'agissant des transferts reçus de divers organismes et des recettes accidentnelles, ils représentent respectivement 1 827 998 917 FCFA (0,61%) et 175 524 812 FCFA (0,06%).

Au total, ces structures dépendent fortement des concours financiers de l'État et des reports de crédits dont le taux cumulé est de 90,70%.

Le tableau ci-dessous est relatif au niveau de recouvrement par nature de recettes des EPN Assimilés.

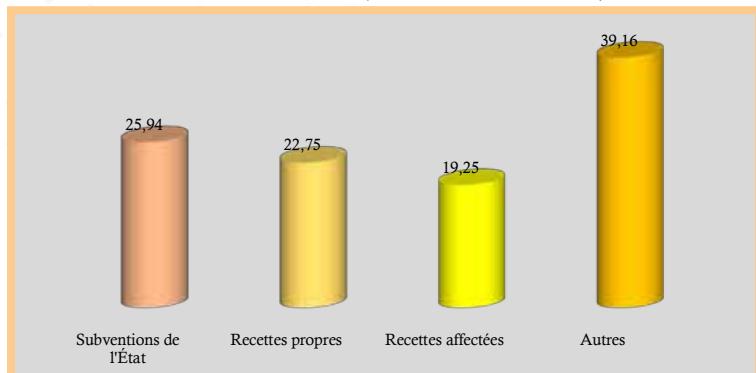
*Tableau 5.3 : Niveau de recouvrement par nature de recettes des EPN Assimilés (en FCFA)*

| EPN           | NATURE                                       | MONTANT                | Taux de réalisation (%) |
|---------------|--|------------------------|-------------------------|
| EPN ASSIMILÉS | Subventions de l'État                        | 25 941 376 879         | 24,22%                  |
|               | <i>Fonctionnement</i>                        | 17 481 582 457         | 16,32                   |
|               | <i>Investissement</i>                        | 8 459 794 422          | 7,90                    |
|               | Recettes propres                             | 22 746 087 218         | 21,24%                  |
|               | Recettes affectées                           | 19 250 699 896         | 17,97%                  |
|               | Autres                                       | 39 159 849 370         | 36,56%                  |
|               | <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 39 111 954 490         | 36,52                   |
|               | <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 0                      | 0,00                    |
|               | <i>Recettes accidentnelles</i>               | 47 894 880             | 0,04                    |
| <b>TOTAL</b>  |  | <b>107 098 013 363</b> | <b>100%</b>             |

Source : DGTCP



*Graphique 5.3 : Niveau de recouvrement par nature de recettes des EPN Assimilés (en milliards de FCFA)*



Les subventions accordées aux EPN Assimilés représentent 25 941 376 879 FCFA, soit 24,22%. En ce qui concerne les recettes affectées, elles se chiffrent à 19 250 699 896 FCFA et constituent 17,97 % des recettes globales.

S'agissant des autres recettes, leur proportion est de 39 159 849 370 FCFA avec un taux de 36,56%. Elles comprennent l'intégration budgétaire du résultat et les recettes accidentelles respectivement à hauteur de 39 111 954 490 FCFA (36,52%) et 47 894 880 FCFA (0,04%).

Ainsi, ces structures spécifiques fonctionnent essentiellement grâce aux soutiens financiers de l'Etat dont le cumul fait 78,75%.

Toutefois, il y a lieu de noter que la proportion de leurs recettes propres n'est pas négligeable avec 21,24% pour un montant de 22 746 087 218 FCFA. Cependant, des efforts supplémentaires devraient être fournis en vue d'améliorer le niveau de ces recettes propres.

Le tableau ci-dessous est relatif au niveau de recouvrement par nature de recettes des EPHN.

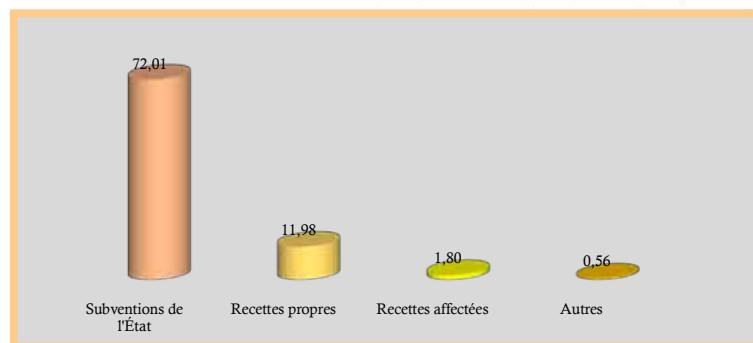
*Tableau 5.4 : Niveau de recouvrement par nature de recettes des EPHN (en FCFA)*

| EPN  | NATURE                                       | MONTANT               | Taux de réalisation (%) |
|------|--|-----------------------|-------------------------|
| EPHN | Subventions de l'Etat                        | 72 005 523 558        | <b>83,40%</b>           |
|      | <i>Fonctionnement</i>                        | 66 845 792 961        | 77,42                   |
|      | <i>Investissement</i>                        | 5 159 730 597         | 5,98                    |
|      | Recettes propres                             | 11 978 610 787        | <b>13,87%</b>           |
|      | Recettes affectées                           | 1 797 690 575         | <b>2,08%</b>            |
|      | Autres                                       | 555 138 367           | <b>0,64%</b>            |
|      | <i>Intégration budgétaire du résultat</i>    | 533 349 715           | 0,62                    |
|      | <i>Transferts reçus de divers organismes</i> | 0                     | 0,00                    |
|      | <i>Recettes accidentelles</i>                | 21 788 652            | 0,03                    |
|      | <b>TOTAL</b>                                 | <b>86 336 963 287</b> | <b>98%</b>              |

Source : DGTCP



*Graphique 5.4 : Niveau de recouvrement par nature de recettes  
des EPHN (en milliards de FCFA)*



Les subventions octroyées aux EPHN, d'un montant de 72 005 523 558 FCFA (83,40%), dénotent de leur quasi-dépendance des transferts de l'État.

Pour ce qui est des recettes propres, elles s'évaluent à 11 978 610 787 FCFA, soit un taux de 13,87% contre des recettes affectées estimées à 1 797 690 575 FCFA, soit un taux de 2,08%.

Les autres recettes représentent une faible part des recettes globales, avec un montant de 555 138 367 FCFA correspondant au taux quasi-nul de 0,64%.

En définitive, les EPHN sont largement dépendants des appuis financiers de l'État et des excédents budgétaires dont le cumul est de 86,12% des recettes globales.

## *II.2. Un niveau d'exécution des dépenses satisfaisant*

Le tableau ci-dessous est relatif à la situation de l'exécution du budget des EPN par nature de dépenses.

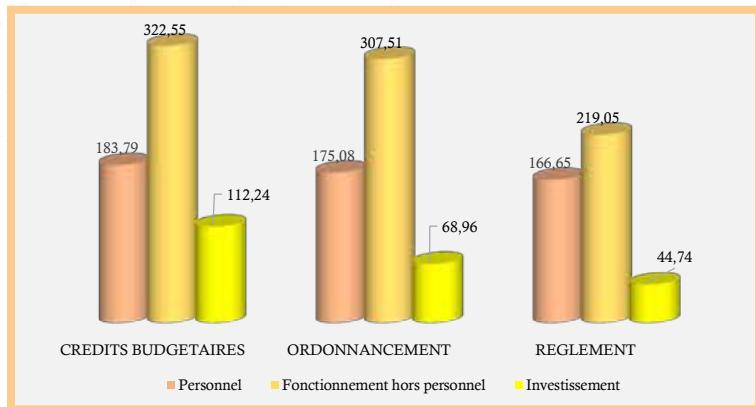
*Tableau 6 : Situation de l'exécution du budget des EPN par nature de dépenses (en FCFA)*

| DÉPENSES                          | CREDITS BUDGETAIRES    | ORDONNANCE-MENT        | TAUX D'EXECUTION (%) | REGLEMENT              | TAUX RGLT (%) | RESTES A PAYER         |
|-----------------------------------|------------------------|------------------------|----------------------|------------------------|---------------|------------------------|
| Personnel (A)                     | 183 789 029 436        | 175 080 220 960        | 95,26                | 166 652 677 408        | 95,19         | 8 427 543 552          |
| Fonctionnement hors personnel (B) | 322 549 010 066        | 307 508 550 311        | 95,34                | 219 048 246 007        | 71,23         | 88 460 304 304         |
| <b>Total Exploitation (A+B)</b>   | <b>506 338 039 502</b> | <b>482 588 771 271</b> | <b>95,31%</b>        | <b>385 700 923 415</b> | <b>79,92%</b> | <b>96 887 847 856</b>  |
| Investissement                    | 112 244 952 023        | 68 964 510 388         | 61,44%               | 44 735 528 458         | 64,87%        | 24 228 981 930         |
| <b>TOTAL GÉNÉRAL</b>              | <b>618 582 991 525</b> | <b>551 553 281 659</b> | <b>89,16%</b>        | <b>430 436 451 873</b> | <b>78,04%</b> | <b>121 116 829 786</b> |

Source : DGTCP



*Graphique 6 : Situation de l'exécution du budget des EPN par nature de dépenses (en milliards FCFA)*



En 2023, le niveau d'exécution des dépenses est globalement satisfaisant. En effet, sur une dotation de 618 582 991 525 FCFA, le montant des prises en charge des dépenses s'élève à 551 553 281 659 FCFA, soit 89,16% contre 70,42% en 2022.

S'agissant des règlements, ils ont été effectués à hauteur de 430 436 451 873 FCFA, soit 78,04% des prises en charge contre 83% en 2022. Cette relative contre-performance est essentiellement imputable à la transmission tardive des ordres de paiement par les services ordonnateurs.

Pour ce qui est des dépenses de personnel, elles ont fait l'objet de règlement d'un montant de 166 652 677 408 FCFA, soit un taux de 95,19%, sensiblement égal à celui de l'année dernière (95,67%).

Quant aux dépenses hors personnel réglées, elles s'élèvent à 219 048 246 007 FCFA, soit 71,23%. Ce taux est largement inférieur à celui de 2022 équivalant à 81,51%.

En ce qui concerne les dépenses d'investissement payées, elles correspondent à 44 735 528 458 FCFA, soit 64,87%, légèrement supérieur à celui de 2022 qui était de 62,01%. Cette performance s'explique essentiellement par les efforts d'appropriation des nouveaux applicatifs et des procédures de passation des marchés.

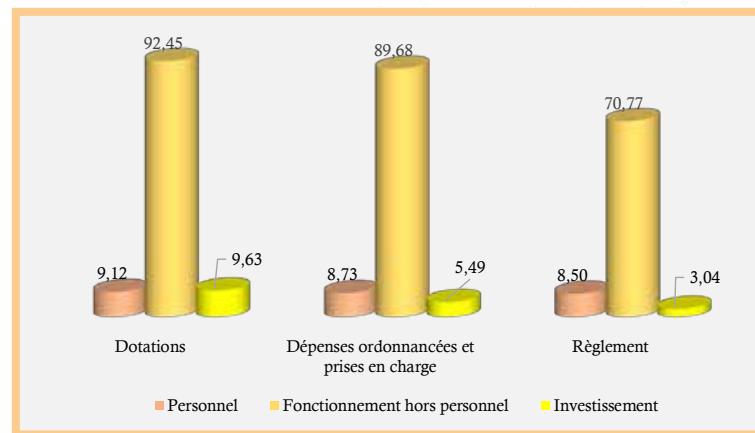
### *II.2.1. Situation des dépenses ordonnancées par nature et par catégorie d'EPN*

Le tableau ci-dessous montre la situation des dépenses ordonnancées au niveau des EPIC.

*Tableau 6.1 : Situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPIC (en FCFA)*

| Catégorie d'EPN   | Nature de la dépense              | Dotations              | Dépenses ordonnancées et prises en charge | Taux exécution (%) | Règlement             | Taux règlement (%) |
|-------------------|-----------------------------------|------------------------|---|--------------------|-----------------------|--------------------|
| EPIC              | Personnel (A)                     | 9 118 821 363          | 8 727 723 418                             | 95,71              | 8 504 823 162         | 97,45              |
|                   | Fonctionnement hors personnel (B) | 92 452 457 871         | 89 681 040 508                            | 97,00              | 70 768 148 236        | 78,91              |
|                   | Total Exploitation (A+B)          | 101 571 279 234        | 98 408 763 926                            | 96,89%             | 79 272 971 398        | 80,55%             |
|                   | Investissement                    | 9 631 871 530          | 5 488 342 409                             | 56,98%             | 3 036 629 847         | 55,33              |
| <b>TOTAL EPIC</b> |                                   | <b>111 203 150 764</b> | <b>103 897 106 335</b>                    | <b>93,43%</b>      | <b>82 309 601 245</b> | <b>79,22%</b>      |

Source : DGTCP

**Graphique 6.1 : Situation des dépenses ordonnancées par nature  
au niveau des EPIC en milliards FCFA**

Sur des crédits budgétaires de 101 571 279 234 FCFA, le montant des dépenses ordinaires prises en charge s'élève à 98 408 763 926 FCFA, soit 96,89% et celui des règlements se chiffre à 79 272 971 398 FCFA, soit 80,55%.

Quant aux dépenses d'investissement, les proportions relevées sont de 56,98% pour les ordonnancements et de 55,33% pour les règlements.

Ces taux mettent en exergue, d'une part, l'intérêt accordé à la consommation des crédits d'exploitation au détriment des dépenses d'investissement et, d'autre part, une appropriation insuffisante des procédures de passation des marchés.

Au regard de la raison d'être des EPIC, l'accent devrait être mis sur les investissements, source de profits susceptibles de refinancer et d'accroître leurs activités.

Le tableau ci-dessous est relatif à la situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPA.

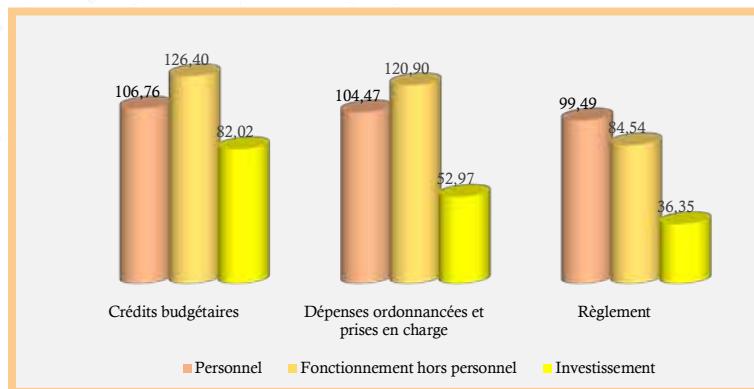
**Tableau 6.2 : Situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPA (en FCFA)**

| Catégorie d'EPN  | Nature de la dépense              | Crédits budgétaires    | Dépenses ordonnancées et prises en charge | Taux exécution (%) | Règlement              | Taux règlement (%) |
|------------------|-----------------------------------|------------------------|---|--------------------|------------------------|--------------------|
| EPA              | Personnel (A)                     | 106 755 167 905        | 104 469 377 253                           | 97,86              | 99 488 679 528         | 95,23              |
|                  | Fonctionnement hors personnel (B) | 126 395 419 643        | 120 897 443 671                           | 95,65              | 84 535 159 240         | 69,92              |
|                  | Total Exploitation (A+B)          | 233 150 587 548        | 225 366 820 924                           | 96,66%             | 184 023 838 768        | 81,66%             |
|                  | Investissement                    | 82 023 527 074         | 52 969 207 562                            | 64,58              | 36 351 809 626         | 68,63              |
| <b>TOTAL EPA</b> |                                   | <b>315 174 114 622</b> | <b>278 336 028 486</b>                    | <b>88,31%</b>      | <b>220 375 648 394</b> | <b>79,18%</b>      |

Source : DGTCP



*Graphique 6.2 : Situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPA (en milliards FCFA)*



Les dépenses d'exploitation prises en charge représentent 225 366 820 924 FCFA, soit 96,66% et celles effectivement réglées correspondent à 184 023 838 768 FCFA, soit 81,66%.

Les dépenses d'investissement, quant à elles, se chiffrent à 52 969 207 562 FCFA de prises en charge et 36 351 809 626 FCFA de dépenses réglées, soit respectivement 64,58% et 68,63%.

On note en définitive que ces entités, dont la raison d'être n'est pas de faire du profit mais de mener des activités sociales, ont un niveau d'investissement nettement supérieur à celui des EPIC.

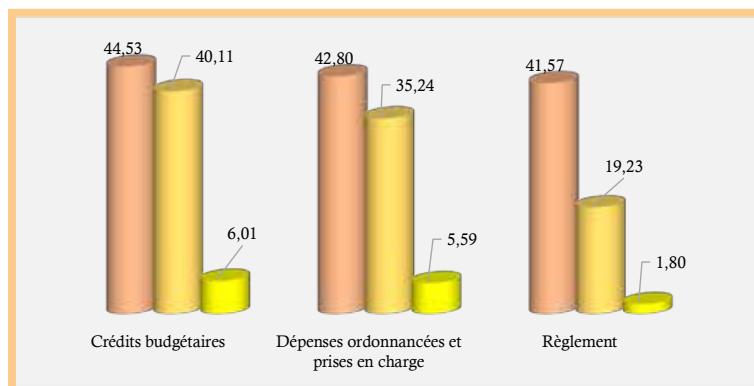
Le tableau ci-dessous est relatif à la situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPN Assimilés.

*Tableau 6.3 : Situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPN Assimilés (en FCFA)*

| Catégorie d'EPN            | Nature de la dépense     | Crédits budgétaires    | Dépenses ordonnancées et prise en charge | Taux exécution (%) | Règlement             | Taux règlement (%) |
|----------------------------|--------------------------|------------------------|--|--------------------|-----------------------|--------------------|
| EPN Assimilés              | Personnel (A)            | 23 384 797 389         | 19 079 670 334                           | 81,59              | 17 092 848 709        | 89,59%             |
|                            | hors personnel (B)       | 63 592 611 763         | 61 694 498 308                           | 97,02              | 44 517 329 756        | 72,16%             |
|                            | Total Exploitation (A+B) | 86 977 409 152         | 80 774 168 642                           | 92,87              | 61 610 178 465        | 76,27%             |
|                            | Investissement           | 14 583 494 594         | 4 920 353 214                            | 33,74              | 3 548 067 599         | 72,11%             |
| <b>TOTAL EPN Assimilés</b> |                          | <b>101 560 903 746</b> | <b>85 694 521 856</b>                    | <b>84,38%</b>      | <b>65 158 246 064</b> | <b>76,04%</b>      |

Source : DGTCP

*Graphique 6.3 : Situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPN Assimilés (en milliards de FCFA)*





Les dépenses ordinaires prises en charge se chiffrent à 80 774 168 642 FCFA, soit 92,87% et celles réglées s'élèvent à 61 610 178 465 FCFA, soit 76,27%.

Les dépenses d'investissement, quant à elles, correspondent respectivement à 4 920 353 214 FCFA, soit 33,74% pour les prises en charge et 3 548 067 599 FCFA, soit 72,11% pour les règlements. Il en résulte que des efforts supplémentaires doivent être faits pour améliorer le taux de consommation des crédits d'investissement.

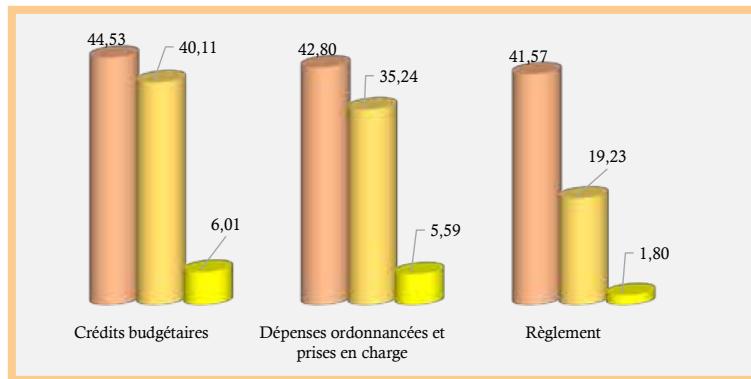
Le tableau ci-dessous concerne les dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPHN.

*Tableau 6.4 : Situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPHN (en FCFA)*

| Catégorie d'EPN   | Nature de la dépense              | Crédits budgétaires   | Dépenses ordonnancées et prises en charge | Taux exécution (%) | Règlement             | Taux règlement (%) |
|-------------------|-----------------------------------|-----------------------|---|--------------------|-----------------------|--------------------|
| EPHN              | Personnel (A)                     | 44 530 242 779        | 42 803 449 955                            | 96,12              | 41 566 326 009        | 97,11              |
|                   | Fonctionnement hors personnel (B) | 40 108 520 789        | 35 235 567 824                            | 87,85              | 19 227 608 775        | 54,57              |
|                   | Total Exploitation (A+B)          | 84 638 763 568        | 78 039 017 779                            | 92,20%             | 60 793 934 784        | 77,90              |
|                   | Investissement                    | 6 006 058 825         | 5 586 607 203                             | 93,02%             | 1 799 021 386         | 32,20              |
| <b>TOTAL EPHN</b> |                                   | <b>90 644 822 393</b> | <b>83 625 624 982</b>                     | <b>92,26%</b>      | <b>62 592 956 170</b> | <b>74,85%</b>      |

Source : DGTCP

*Graphique 6.4 : Situation des dépenses ordonnancées par nature au niveau des EPHN (en FCFA)*



S

ur des crédits budgétaires de 84 638 763 568 FCFA, les prises en charge des dépenses d'exploitation s'élèvent à 78 039 017 779 FCFA, soit 92,20% et les règlements constituent 60 793 934 784 FCFA, soit 77,90%.

Pour ce qui est des dépenses d'investissement, les prises en charge se chiffrent à 5 586 607 203 FCFA, soit 93,02% et 1 799 021 386 FCFA de règlements, soit 32,20%.

On observe, par conséquent, que les règlements au titre des dépenses d'investissements sont négligeables en raison, notamment du stock important des prises en charge en fin d'année et de la planification progressive des paiements.



## II.2.2. Situation des dépenses par nature et par catégorie d'EPN

### II.2.2.1. Situation globale des dépenses par nature et par catégorie d'EPN

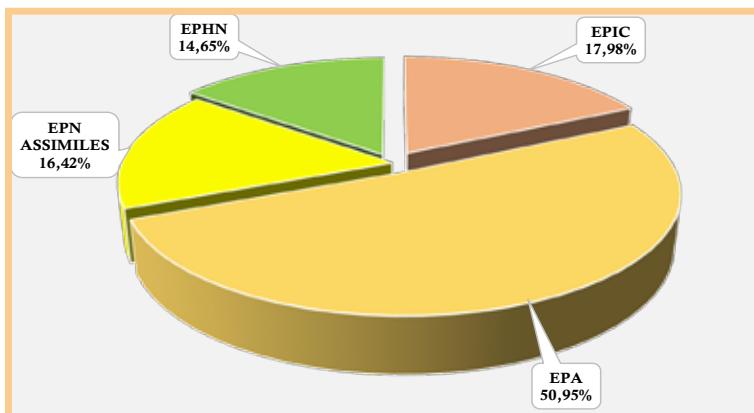
Le tableau ci-dessous montre la situation globale des dépenses par nature et par catégorie d'EPN.

Tableau 7 : Situation globale des dépenses par nature et par catégorie d'EPN (en FCFA)

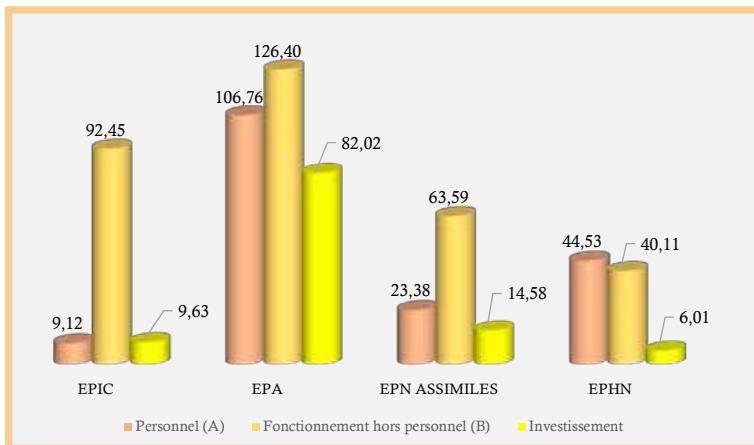
| NATURE DE LA DEPENSE              | EPIC                   | EPA                    | EPN ASSIMILÉS          | EPHN                  | TOTAL                  | TAUX (%)      |
|-----------------------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-----------------------|------------------------|---------------|
| Personnel (A)                     | 9 118 821 363          | 106 755 167 905        | 23 384 797 389         | 44 530 242 779        | 183 789 029 436        | 29,71         |
| Fonctionnement hors personnel (B) | 92 452 457 871         | 126 395 419 643        | 63 592 611 763         | 40 108 520 789        | 322 549 010 066        | 52,14         |
| <b>Total Exploitation (A+B)</b>   | <b>101 571 279 234</b> | <b>233 150 587 548</b> | <b>86 977 409 152</b>  | <b>84 638 763 568</b> | <b>506 338 039 502</b> | <b>81,85%</b> |
| Investissement                    | 9 631 871 530          | 82 023 527 074         | 14 583 494 594         | 6 006 058 825         | 112 244 952 023        | 18,15         |
| <b>Total</b>                      | <b>111 203 150 764</b> | <b>315 174 114 622</b> | <b>101 560 903 746</b> | <b>90 644 822 393</b> | <b>618 582 991 525</b> | <b>100%</b>   |
| Proportion par catégorie d'EPN    | 17,98%                 | 50,95%                 | 16,42%                 | 14,65%                |                        |               |

Source : DGTCP

Graphique 7.a : Proportion des dépenses par catégorie des EPN



Graphique 7.b : Situation globale des dépenses par nature et par catégorie d'EPN (en milliards FCFA)



L'analyse des dépenses des quatre (04) catégories d'EPN met en relief que les dépenses des EPA représentent 50,95% des dépenses globales. Les dépenses des EPIC, des EPN Assimilés et des EPHN s'évaluent respectivement à 17,98%, 16,42% et 14,65%.



Cette prépondérance des dépenses des EPA s'explique à la fois par leur grand nombre (58 sur 100) et le montant important des allocations budgétaires mises à disposition en raison du caractère hautement social de leurs activités.

### ***II.2.2.2. Situation spécifique des dépenses par nature et par catégorie d'EPN***

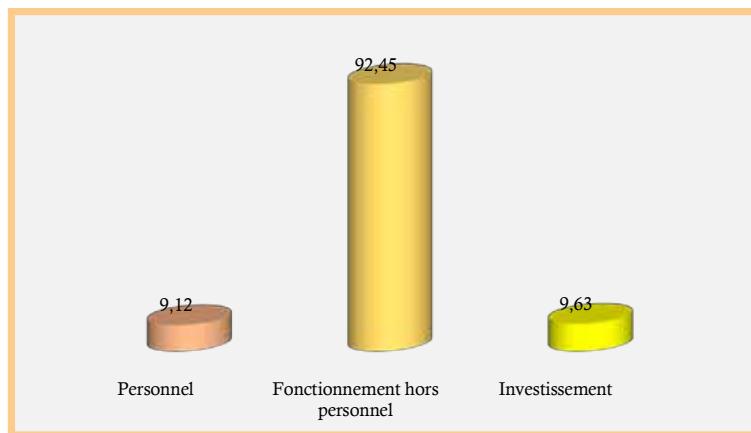
Le tableau ci-dessous est relatif à la proportion de la masse salariale dans le budget des EPIC.

*Tableau 7.1 : Proportion de la masse salariale dans le budget des EPIC*

| EPN  | NATURE DE LA DÉPENSE          | MONTANT                | TAUX (%)       |
|------|-------------------------------|------------------------|----------------|
| EPIC | Personnel                     | 9 118 821 363          | 8,20           |
|      | Fonctionnement hors personnel | 92 452 457 871         | 83,14          |
|      | Exploitation                  | 101 571 279 234        | 91,34%         |
|      | Investissement                | 9 631 871 530          | 8,66%          |
|      | <b>TOTAL</b>                  | <b>111 203 150 764</b> | <b>100,00%</b> |

Source : DGTCP

*Graphique 7.1 : Situation de la masse salariale dans le budget des EPIC  
(en milliards FCFA)*



Les dépenses de personnel représentent 8,20% tandis que les dépenses hors personnel constituent 83,14% du budget total. Le fort taux des crédits de fonctionnement hors personnel démontre que l'essentiel desdits moyens est consacré à la réalisation des activités d'exploitation contre 8,66% pour les dépenses d'investissement qui ne peuvent donner lieu à des ressources additionnelles conséquentes.

En outre, la part marginale des crédits de personnel indique l'insignifiance des ressources consacrées aux charges sociales. Au regard des ambitions de rentabilité des EPIC, leurs ressources humaines devraient davantage être étoffées qualitativement et quantitativement. De plus, l'amélioration des conditions salariales du personnel pourrait être une source de motivation.



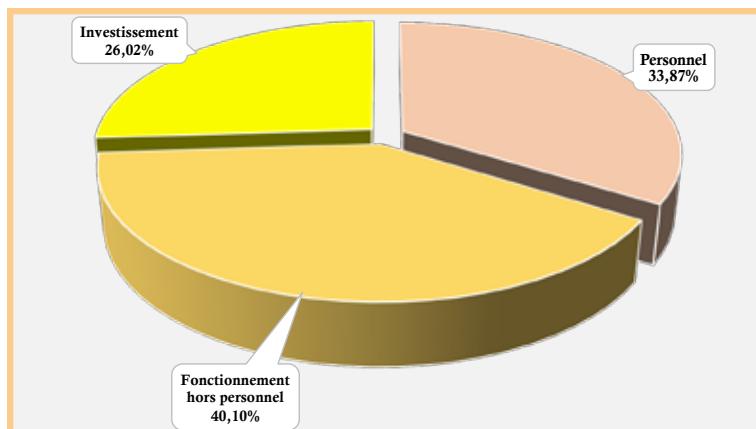
Le tableau ci-dessous est relatif à la proportion de la masse salariale dans le budget des EPA.

*Tableau 7.2 : Proportion de la masse salariale dans le budget des EPA*

| EPN | NATURE DE LA DÉPENSE          | MONTANT                | TAUX (%)    |
|-----|-------------------------------|------------------------|-------------|
| EPA | Personnel                     | 106 755 167 905        | 33,87       |
|     | Fonctionnement hors personnel | 126 395 419 643        | 40,10       |
|     | Exploitation                  | 233 150 587 548        | 73,98%      |
|     | Investissement                | 82 023 527 074         | 26,02%      |
|     | <b>TOTAL</b>                  | <b>315 174 114 622</b> | <b>100%</b> |

Source : DGTCP

*Graphique 7.2 : Proportion de la masse salariale dans le budget des EPA*



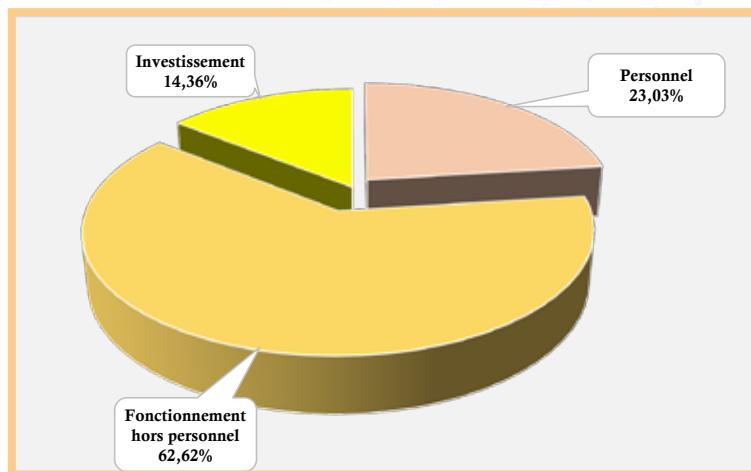
Les dépenses de personnel représentent le tiers des dépenses totales, soit 33,87%.

Le tableau ci-dessous est relatif à la proportion de la masse salariale dans le budget des EPN Assimilés.

*Tableau 7.3 : Proportion de la masse salariale dans le budget des EPN Assimilés*

| Categorie d'EPN | NATURE DE LA DÉPENSE              | MONTANT                | TAUX (%)      |
|-----------------|-----------------------------------|------------------------|---------------|
| EPN Assimilés   | Personnel (A)                     | 23 384 797 389         | 23,03         |
|                 | Fonctionnement hors personnel (B) | 63 592 611 763         | 62,62         |
|                 | <b>Total Exploitation (A+B)</b>   | <b>86 977 409 152</b>  | <b>85,64%</b> |
|                 | Investissement                    | 14 583 494 594         | 14,36%        |
|                 | <b>TOTAL</b>                      | <b>101 560 903 746</b> | <b>100%</b>   |

Source : DGTCP

*Graphique 7.3 : Proportion de la masse salariale dans le budget des EPN Assimilés*

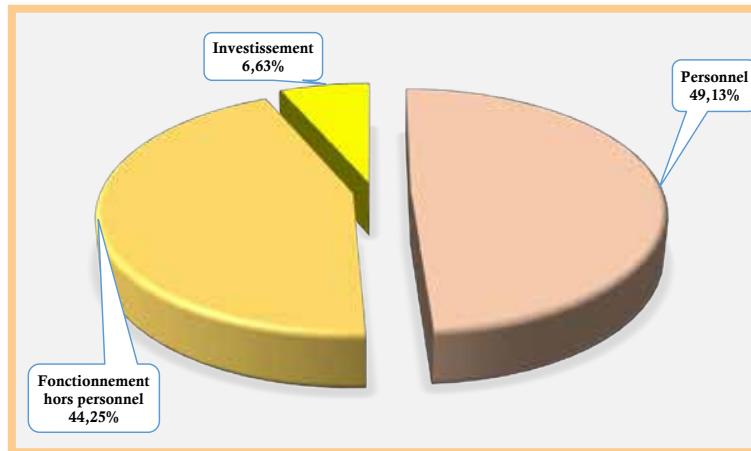
Le niveau de la masse salariale dans les charges des EPN Assimilés est de 23,03%. Cette proportion leur permet de dégager une marge de 62,62% au profit des dépenses hors personnel, dédiées à l'exploitation.

Le tableau ci-dessous est relatif à la proportion de la masse salariale dans le budget des EPHN.

*Tableau 7.4 : Proportion de la masse salariale dans le budget des EPHN*

| CATEGORIE D'EPN | NATURE DE LA DÉPENSE              | MONTANT               | TAUX (%)      |
|-----------------|-----------------------------------|-----------------------|---------------|
| EPHN            | Personnel (A)                     | 44 530 242 779        | 49,13         |
|                 | Fonctionnement hors personnel (B) | 40 108 520 789        | 44,25         |
|                 | <b>Total Exploitation (A+B)</b>   | <b>84 638 763 568</b> | <b>93,37%</b> |
|                 | Investissement                    | 6 006 058 825         | 6,63%         |
|                 | <b>TOTAL</b>                      | <b>90 644 822 393</b> | <b>100%</b>   |

Source : DGTCP

*Graphique 7.4 : Proportion de la masse salariale dans le budget des EPHN*

Les dépenses sociales constituent 49,13% tandis que les dépenses hors personnel s'élèvent à 44,25% du budget total. Le niveau élevé des dépenses de personnel s'explique essentiellement par les efforts consentis par l'État au profit du personnel sanitaire, dans le cadre de l'amélioration des services de santé.

Au total, les dépenses de personnel occupent une part importante au niveau des EPA (33,87%) et des EPHN (49,13%) au regard du caractère social de leurs activités. Par contre, elles représentent une proportion moindre dans les EPIC (8,20%) et EPN Assimilés (23,03%).



# BDT.net version mobile pour particuliers

Effectuez vos transactions,  
consultez votre solde et localisez  
une agence ou un GAB près  
de chez vous avec **BDT.Net**

DISPONIBLE SUR  
Google play

Download on the  
App Store

Le meilleur endroit pour épargner  
  [www.labanque.tresor.gouv.ci](http://www.labanque.tresor.gouv.ci)

LA BANQUE DES DÉPÔTS  
DU TRÉSOR PUBLIC

## CHAPITRE 2

# PLACE DES EPN DANS L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL



La place des EPN s'analyse à travers leurs résultats, leurs poids par rapport au Produit Intérieur Brut (PIB) et au budget de l'État ainsi qu'à certains indicateurs de performance.

## I. ANALYSE DES RÉSULTATS

Cette analyse porte sur le résultat budgétaire et la situation financière.

### I.1. Un résultat budgétaire globalement excédentaire

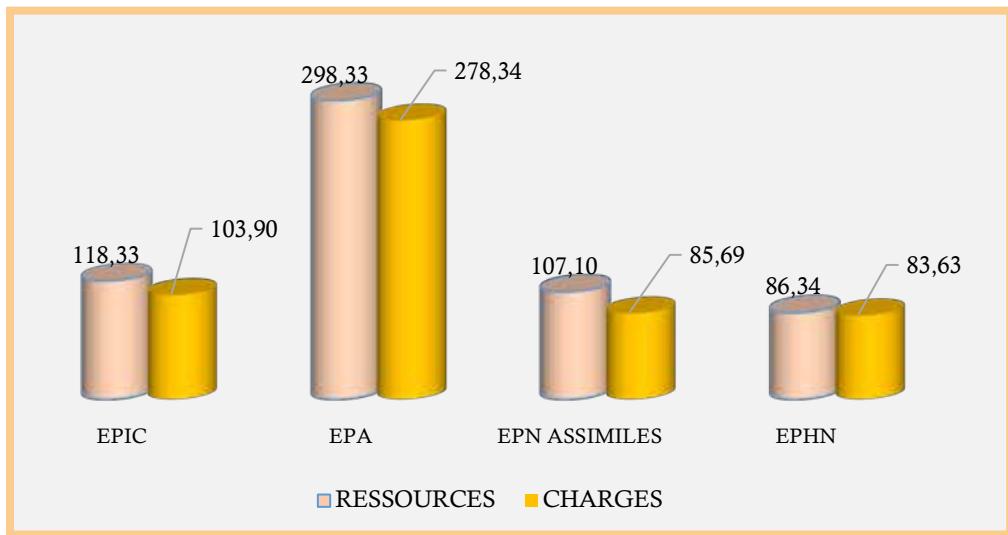
Le tableau ci-dessous est relatif au résultat de l'exécution budgétaire des EPN.

**Tableau 9 : Résultat de l'exécution budgétaire des EPN (en FCFA)**

| CATEGORIE EPN | RESSOURCES             | CHARGES                | RESULTAT              |
|---------------|------------------------|------------------------|-----------------------|
| EPIC          | 118 333 340 133        | 103 897 106 335        | 14 436 233 798        |
| EPA           | 298 329 361 172        | 278 336 028 486        | 19 993 332 686        |
| EPN ASSIMILÉS | 107 098 013 363        | 85 694 521 856         | 21 403 491 507        |
| EPHN          | 86 336 963 287         | 83 625 624 982         | 2 711 338 305         |
| <b>TOTAL</b>  | <b>610 097 677 955</b> | <b>551 553 281 659</b> | <b>58 544 396 296</b> |

Source : DGTCP

**Graphique 9 : Résultat de l'exécution budgétaire des EPN (en milliards de FCFA)**



En 2023, le résultat budgétaire est globalement positif, avec un excédent de 58 544 396 296 FCFA. Comparé à celui de 2022 qui était de 155 048 071 741 FCFA, ce résultat fait ressortir une baisse considérable de 96 513 675 445 FCFA, soit un taux de régression de 62,24%.

Cette situation traduit un effort de consommation des crédits budgétaires et la réalisation des programmes de ces entités. Toutefois, des efforts supplémentaires doivent être fournis pour une consommation optimale des ressources mises à disposition.



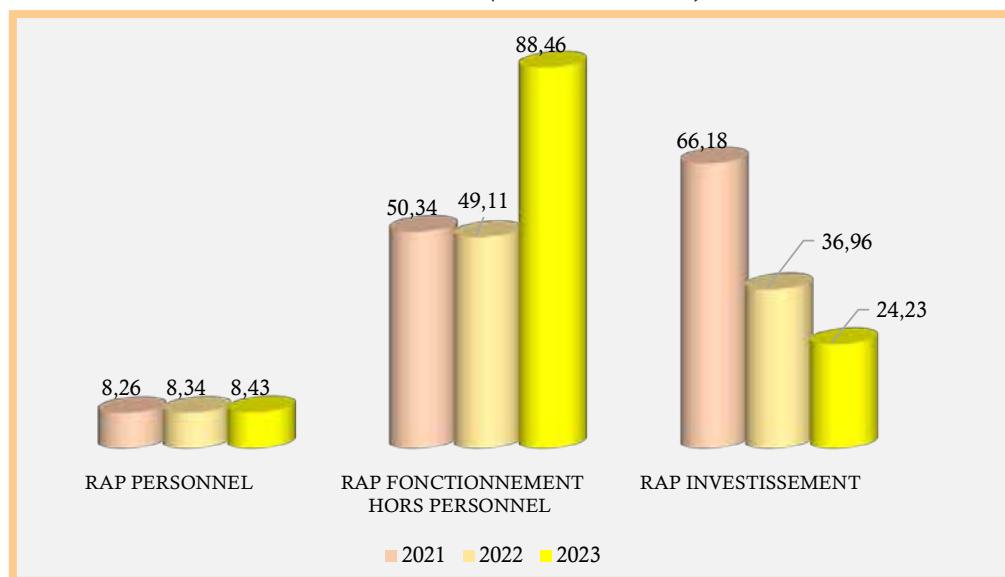
Le tableau ci-dessous a trait à la situation comparative des restes à payer (RAP) de 2021 à 2023

*Tableau 10 : Situation comparative des restes à payer (RAP) de 2021 à 2023 (en FCFA)*

| ANNEES | RAP PERSONNEL | RAP FONCTIONNEMENT<br>HORS PERSONNEL | RAP INVESTIS-<br>SEMENT | TOTAL RAP       |
|--------|---------------|--------------------------------------|-------------------------|-----------------|
| 2021   | 8 258 224 979 | 50 338 144 024                       | 66 178 348 871          | 124 774 717 874 |
| 2022   | 8 337 393 659 | 49 107 318 131                       | 36 964 257 058          | 94 408 968 848  |
| 2023   | 8 427 543 552 | 88 460 304 304                       | 24 228 981 930          | 121 116 829 786 |

Source : DGTCP

*Graphique 10 : Situation comparative des restes à payer  
de 2021 à 2023 (en milliards FCFA)*



De 2021 à 2022, on note une diminution des montants des restes à payer, passant de 124 774 717 874 FCFA à 94 408 968 848 FCFA, soit une baisse de 24,33%.

Cependant, les restes à payer connaissent une reprise haussière en 2023 estimée à 22,05%, les portant à 121 116 829 786 FCFA.

Ce niveau important des restes à payer en 2023 s'explique, notamment par :

- l'accumulation des ordres de paiement en fin d'année en raison des insuffisances dans la mise en œuvre de la régulation budgétaire et de la faible appropriation de SIGOBE ;
- la priorisation des certains secteurs (infrastructures, sociaux, sportifs) au détriment de certains EPN, occasionnant des tensions de trésorerie.

## ***I.2. Un fonds de roulement largement positif***

Le fonds de roulement de l'EPN est la contraction entre les actifs (trésorerie, créances) et les passifs (dettes) à un moment donné. Il traduit sa capacité financière.



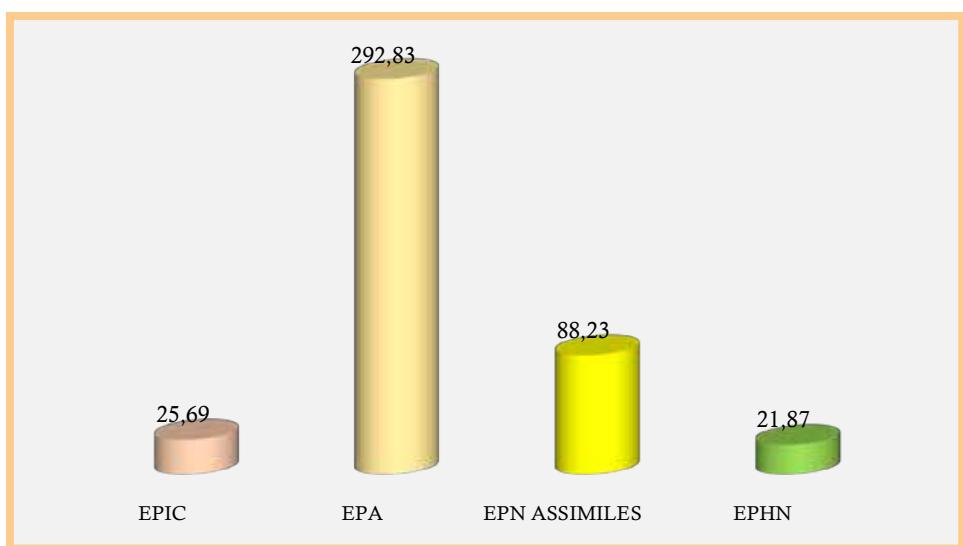
Le tableau ci-dessous montre la situation des fonds de roulement des EPN.

*Tableau 11 : Fonds de roulement des EPN (en FCFA)*

| Catégorie d'EPN | Disponibilité          |                       |                        | DETTES<br>(C)          | Fonds de<br>roulement<br>D=(A+B)-C |
|-----------------|------------------------|-----------------------|------------------------|------------------------|------------------------------------|
|                 | Trésorerie (A)         | Créances (B)          | Total (A+B)            |                        |                                    |
| EPIC            | 22 581 748 385         | 11 975 965 564        | 34 557 713 949         | 8 869 399 669          | 25 688 314 280                     |
| EPA             | 422 528 583 341        | 3 674 278 143         | 426 202 861 484        | 133 368 849 816        | 292 834 011 668                    |
| EPN ASSIMILÉS   | 109 634 837 052        | 130 899 424           | 109 765 736 476        | 21 539 920 332         | 88 225 816 144                     |
| EPHN            | 32 125 012 655         | 9 819 490 483         | 41 944 503 138         | 20 071 605 894         | 21 872 897 244                     |
| <b>TOTAL</b>    | <b>586 870 181 433</b> | <b>25 600 633 614</b> | <b>612 470 815 047</b> | <b>183 849 775 711</b> | <b>428 621 039 336</b>             |

Source : DGTCP

*Graphique 11 : Fonds de roulement des EPN (en milliards de FCFA)*



**Fonds de roulement(D) = Trésorerie (A) + Crédits (B) – Dettes (C)**

Les actifs circulants comprenant les créances et la trésorerie s'élèvent à 612 470 815 047 FCFA, contre 183 849 775 711 FCFA de dettes.

La contraction de ces deux montants donne un fonds de roulement positif de 428 621 039 336 FCFA, nettement supérieur à celui de 2022 d'un montant de 198 781 479 122 FCFA pour l'ensemble des EPN.

Ce bond qualitatif indique la capacité de ces structures à s'autofinancer.

## II. POIDS DES EPN PAR RAPPORT AU PIB

Les EPN sont des démembrements de l'État central. De ce fait, leurs opérations financières ont un impact sur l'activité économique nationale (mesurée par le PIB). Ainsi, le poids des EPN par rapport au PIB (ratio) mesure la contribution de leurs opérations financières en recettes et en dépenses dans l'économie.



Le tableau ci-après présente la situation comparée des finances des EPN par rapport aux PIB :

*Tableau 12 : Tableau comparé des finances des EPN par rapport aux PIB en pourcentage (%)*

| RUBRIQUES                         | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Recettes budgétaires EPN/PIB      | 1,45% | 1,51% | 1,57% | 1,27% |
| Recettes propres EPN/PIB          | 0,09% | 0,28% | 0,14% | 0,14% |
| Dépenses totales des EPN/PIB      | 1,16% | 1,31% | 1,11% | 1,15% |
| Subventions de l'État aux EPN/PIB | 1,37% | 1,07% | 0,98% | 0,69% |

*PIB 2023 : valeur estimée à 47 882 milliards de FCFA*

Source : Banque Mondiale

Il convient de noter que le PIB 2023 est de 47 882 milliards FCFA (source BM).

Les recettes budgétaires des EPN représentent 1,27% du PIB en 2023, contre successivement 1,57% en 2022, 1,51% en 2021 et 1,45% en 2020. Quant aux recettes propres, elles constituent 0,09 % du PIB en 2020, 0,28% en 2021 et se stabilisent à 0,14% en 2022 et 2023.

Les dépenses totales des EPN représentent 1,15% du PIB en 2023, contre 1,11% en 2022, 1,31% en 2021 et 1,16% en 2020.

En outre, les subventions de l'État aux EPN représentent 0,69% du PIB en 2023. Leur poids est en net recul de façon continue dans l'économie. En effet, de 1,37% du PIB en 2020, ce taux est passé respectivement de 1,07% en 2021 et à 0,98% en 2022.

Au total, la contribution des EPN à la richesse nationale demeure marginale.

### III. POIDS DES EPN DANS LE BUDGET DE L'ÉTAT ET AUTRES INDICATEURS DE PERFORMANCE

Le tableau ci-après présente la situation des EPN par rapport au budget de l'État et à d'autres indicateurs de performance.

*Tableau 13 : Tableau des ratios en pourcentage (%)*

| RUBRIQUES   | 2020   | 2021    | 2022   | 2023   |
|---|--------|---------|--------|--------|
| Subventions de l'État/Recettes totales des EPN                | 81,98% | 64,77%  | 80,09% | 53,90% |
| Dépenses de personnel des EPN/Dépenses d'exploitation des EPN | 43,40% | 39,23%  | 42,04% | 36,30% |
| Recettes propres /Dépenses de personnel des EPN               | 24,81% | 48,55%  | 30,30% | 37,53% |
| Recettes propres /Dépenses d'exploitation des EPN             | 10,77% | 19,05 % | 12,76% | 14,29% |
| Dépenses d'investissement /dépenses totales des EPN           | 12,06% | 22,18%  | 17,52% | 12,50% |

Source DGTCP

- Au titre du poids des EPN dans le budget de l'État*

La part des subventions de l'État dans le budget des EPN demeure prépondérante sur la période sous revue. En effet, en 2023, elle représente 53,90% des recettes totales des EPN contre 80,09% en 2022, 64,77% en 2021 et 81,98% en 2020. Cette situation s'explique par l'important soutien de l'État aux EPA au regard de leurs activités à caractère social.

Le ratio des dépenses de personnel sur les dépenses de fonctionnement est de 43,40% en 2020, 39,23% en 2021, 42,04% en 2022 et 36,30% en 2023. Cela indique une relative maîtrise de l'évolution de la masse salariale dans les EPN.



• *Au titre des autres indicateurs de performance*

Le ratio des recettes propres sur les dépenses de personnel montre que de 2020 à 2023, les EPN ont eu recours à l'appui financier de l'État pour couvrir leurs charges salariales. En effet, ce ratio est respectivement de 37,53% en 2023, 30,30% en 2022, 48,55% en 2021 et 24,81% en 2020.

Le ratio des recettes propres sur les dépenses de fonctionnement est de 14,29% en 2023, contre 10,77% en 2020, 19,05% en 2021 et 12,76% en 2022. Ces ratios mettent en évidence que les EPN ont une faible capacité d'autofinancement de leurs dépenses incompressibles et ont continuellement recours au budget de l'État central pour les couvrir.

Quant à la part des dépenses d'investissement dans le budget des EPN, elle représente 12,50% en 2023, contre 12,06% en 2020, 22,18% en 2021 et 17,52% en 2022. Cette proportion marginale indique pour l'essentiel que ces EPN ne sont pas des entités de développement, mais plutôt des structures d'actions sociales au profit des populations.



**LA BANQUE DES DÉPÔTS  
DU TRÉSOR PUBLIC**

**Découvrez nos cartes prépayées**



**Cash Junior**



**Cash Liberté**



**TROISIÈME PARTIE**  
OPÉRATIONNALISATION DE LA PLATEFORME  
TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY



La gestion des EPN en 2023 a été marquée par la modernisation des moyens de paiement à travers la mise en place d'outils digitaux, dont la plate-forme TrésorPay-TrésorMoney.

Le bilan de cette implémentation comprend :

- le contexte et le point du déploiement de TrésorPay-TrésorMoney ;
- le bilan de l'utilisation de TrésorPay-TrésorMoney ;
- les perspectives.

**Maintenant,  
on ne force plus!**

**Payez les prestations et services publics de l'Etat et faites toutes vos transactions financières via TrésorMoney.**

Ouvrez votre compte en faisant : **\*760#** TOUS RÉSEAUX

Téléchargez vite l'application

DISPONIBLE SUR Google Play      Télécharger dans l'App Store

9969      N° VERT 8000 1010

[www.tresormoney.ci](http://www.tresormoney.ci)

Logos: AFEP, BCI, LA BANQUE MONDIALE



## CHAPITRE 1

# CONTEXTE ET POINT DU DÉPLOIEMENT DE TRÉSORPAY- TRÉSORMONEY



## I. CONTEXTE DE LA MISE EN ROUTE DE LA PLATEFORME TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY

Dans le cadre de la mise en œuvre des Piliers IV et VI du Plan National de Développement (PND) 2021-2025 relatifs à l'inclusion financière, au renforcement de la gouvernance et à la modernisation de l'État, le Trésor Public a entrepris la digitalisation de certaines de ces procédures de recouvrement des recettes et de règlement des dépenses.

Ainsi, en 2020, avec l'appui et l'assistance technique de l'Agence Nationale du Service Universel des Télécommunications (ANSUT) et l'accompagnement financier de la Banque Mondiale à travers le Projet d'Amélioration et de la Délivrance des Services de base aux citoyens (PAGDS), la plateforme numérique dénommée « TrésorPay-TrésorMoney » a été conçue.

Ce système permet de dématérialiser le recouvrement des recettes non fiscales de l'État et le règlement des dépenses sur états collectifs, permettant aux comptables publics d'avoir une meilleure visibilité des transactions.

La plateforme TrésorPay-TrésorMoney vise, entre autres, à :

- accroître la mobilisation des ressources, en réduisant la déperdition des recettes ;
- assurer la disponibilité immédiate des fonds ;
- réduire les incidents de paiement ;
- réduire considérablement le maniement d'espèces dans les guichets du Trésor Public ;
- rapprocher les services et les prestations de l'État des populations par le numérique ;
- accélérer l'inclusion financière des populations en leur facilitant l'accès aux produits financiers ;
- régler la question de l'insécurité liée aux attroupements, aux bousculades lors des paiements des dépenses de masse ;
- capter l'exhaustivité des recettes non fiscales.

Ainsi, 22 Communes et quelques départements ministériels ont été sélectionnés pour la phase test de ladite plateforme.

## II. DÉPLOIEMENT DE LA PLATEFORME TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY

S'agissant de la phase de déploiement, la plateforme est entrée dans sa phase de généralisation à travers les postes comptables, les Établissements Publics Nationaux (EPN), les Ministères sur toute l'étendue du territoire national.

A fin décembre 2023, le bilan de cette opérationnalisation a donné des résultats probants, à savoir :

- 19 Ministères connectés à la plate-forme sur 32 ;
- 33 EPN utilisateurs de la plate-forme pour le recouvrement de recettes ;
- 15 EPN assurant le règlement de dépenses via TrésorPay-TrésorMoney.

Au niveau des agences comptables, les ressources mobilisées et les dépenses réglées sont respectivement de 19 187 214 091 FCFA et de 29 815 903 515 FCFA.

### • Au titre des recettes

En 2021, les recettes ont été collectées à hauteur de 1 258 163 940 FCFA contre 6 472 563 418 FCFA en 2022, soit un taux de progression de 414 %. De même, le montant de 11 456 486 733 FCFA qui a été recouvré en 2023 constitue un taux d'augmentation de 77% par rapport aux ressources de 2022.



### • Au titre des dépenses

Les dépenses se sont situées en 2022 à 6 965 827 061 FCFA contre 902 631 150 FCFA en 2021, soit une progression de 672%. Ce taux est de 215% entre 2022 et 2023 pour un montant de 21 947 445 304 FCFA.

Les principales natures de recettes concernées sont les frais de concours, les droits d'examen, les frais d'inscription et de scolarité, les actes de santé, les actes de justice et d'autres actes administratifs. Les dépenses effectuées sont relatives aux bourses et secours financiers, pensions de retraite, primes et perdiems, salaires de contractuels, indemnités et aides sociales.



Séance de travail sur le paiement des bourses et sécours financiers par TrésorPay-TrésorMoney à la Rotonde de la Cité Financière, Abidjan Plateau.



# Cash Liberté

La carte prépayée internationale dédiée aux fonctionnaires et agents de l'Etat

## Un moyen sûr pour mes frais de mission !

- Achats en ligne
- Achats sur TPE
- Retraits aux GAB



Le meilleur endroit pour épargner  
 www.labanque.tresor.gouv.ci

LA BANQUE DES DÉPÔTS  
DU TRÉSOR PUBLIC

GIM UEMOA  


## CHAPITRE 2

# FORCES, FAIBLESSES ET PERSPECTIVES DE L'UTILISATION DE TRÉSORPAY- TRÉSORMONEY



Le bilan de l'utilisation de TrésorPay-TrésorMoney met en relief des acquis, des insuffisances et des perspectives.

## I. FORCES

L'utilisation par les comptables publics de ce moyen digital présente les résultats et performances ci-après :

- l'accroissement du niveau des recettes mobilisées, avec en sus la réduction considérable de la déperdition des recettes ;
- la disponibilité immédiate des fonds collectés ;
- l'interconnexion entre les structures étatiques et parapubliques de paiement et de collecte des fonds ;
- l'existence d'un seul hub de paiement électronique pour certaines structures étatiques ;
- la réduction considérable de l'utilisation des numéraires dans les guichets du Trésor Public et l'accroissement de l'efficacité des services comptables.

## II. FAIBLESSES

En dépit de ces résultats satisfaisants, des insuffisances, dysfonctionnements et obstacles subsistent dans l'utilisation de la plateforme TrésorPay-TrésorMoney. Il s'agit, notamment :

- de la réticence de certains ordonnateurs à l'utilisation de la plateforme ;
- de l'insuffisance des points de vente (PDV).

## III. PERSPECTIVES

Des dispositions devraient être envisagées en vue d'une utilisation optimale de TrésorPay-TrésorMoney. Celles-ci sont essentiellement endogènes et exogènes.

Les mesures internes sont relatives aux nécessaires améliorations à apporter aux fonctionnalités de ladite plateforme. Ces innovations pourraient concerter, d'une part, l'extension des champs des recettes, des dépenses et, d'autre part, l'exhaustivité et la sincérité des informations, en vue de la bonne tenue de la comptabilité publique.

Les dispositions externes, quant à elles, ont trait au renforcement de la règlementation concernant l'utilisation de la plate-forme. Ainsi, il est souhaitable que soient prises des dispositions réglementaires portant généralisation de l'utilisation de TrésorPay-TrésorMoney à l'ensemble des services publics, qu'ils soient centraux, déconcentrés ou décentralisés dans l'optique de capter l'exhaustivité des ressources publiques.

Dans cette hypothèse, TrésorPay-TrésorMoney deviendrait la seule modalité digitale de recouvrement des recettes non fiscales et de règlement des dépenses publiques de masse. Ceci conforterait les comptables publics et réduirait de façon significative les poches de résistance.

## QUATRIÈME PARTIE

### POINTS D'ATTENTION ET D'AMÉLIORATION



Les points d'attention concernent les insuffisances tandis que les points d'amélioration ont trait aux recommandations.



Atelier bilan sur le déploiement de Trésor-Pay-Trésor Money à Abidjan-Cocody

**TP**  
TrésorPay®

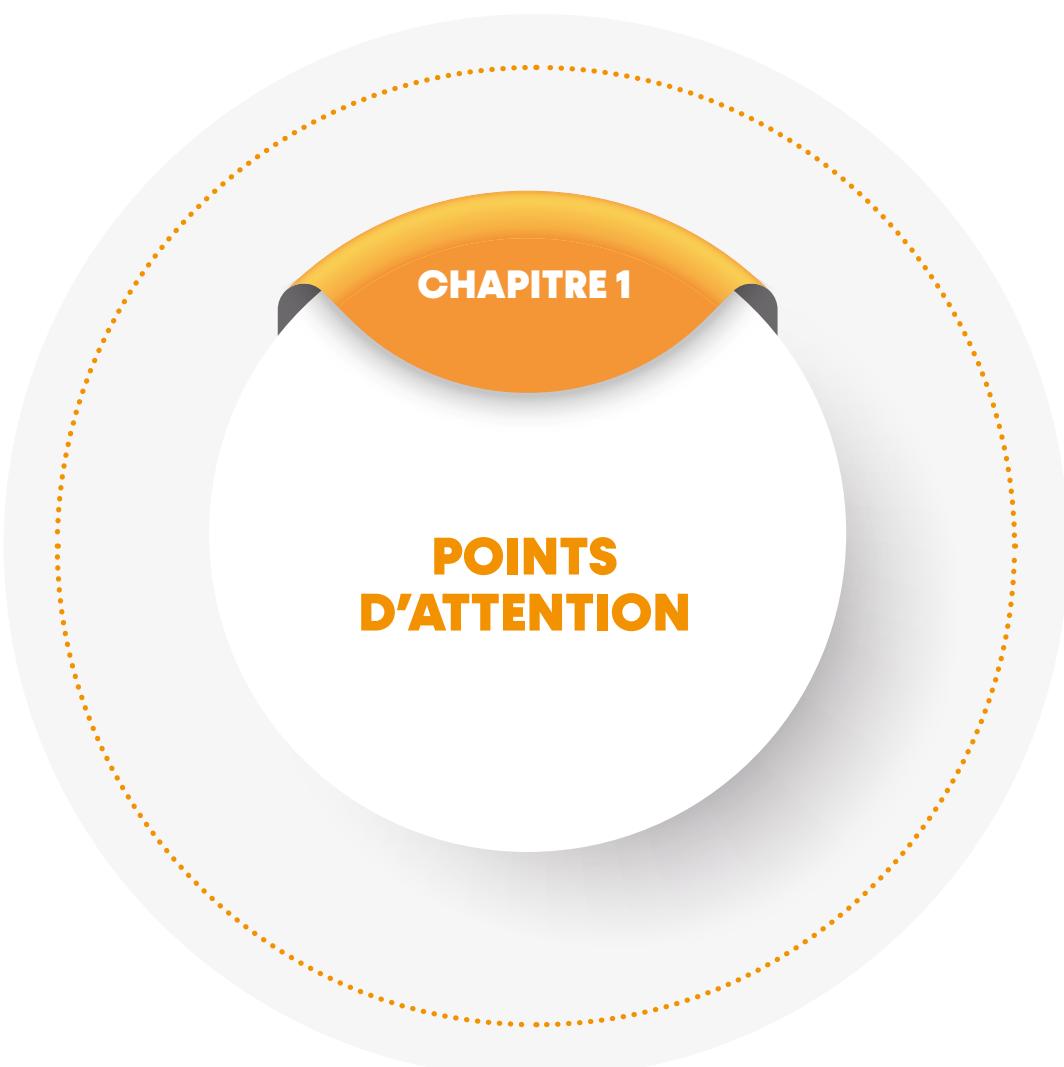
**TrésorMoney**

ENTREZ DANS LE MONDE DU  
NUMÉRIQUE AVEC LE TRÉSOR PUBLIC

Contactez le numero **9969**

NUMERO VERT **8000 1010**

7j/7 de 7h à 22h



**CHAPITRE 1**

**POINTS  
D'ATTENTION**



En 2023, les difficultés de l'exercice ont été essentiellement de trois (03) ordres :

- juridique et institutionnel ;
- comptable et financier ;
- technique.

## I. AU NIVEAU JURIDIQUE ET INSTITUTIONNEL

Les principales difficultés portent sur :

- la non prise de textes réglementaires subséquents à la loi n° 2020-627 du 14 août 2020 fixant les règles générales relatives aux établissements publics nationaux et portant création de catégories d'établissements publics ;
- les irrégularités dans le fonctionnement des Conseils de gestion de certains EPN ;
- la non priorisation de TrésorPay-TrésorMoney comme moyen digital de recouvrement des recettes non fiscales et de règlement des dépenses sur états collectifs.

## II. AU NIVEAU COMPTABLE ET FINANCIER

Les difficultés au cours de l'année 2023 ont concerné :

- les retards dans la transmission des ordres de paiement par les services des ordonnateurs, occasionnant un surcroit de travail en fin de gestion et un stock élevé des restes à payer ;
- le défaut de fonctionnement du SIGEPN en cours d'adaptation à la réforme budgétaire et comptable opérée ;
- l'existence de soldes anormaux hérités des gestions antérieures ;
- la lourdeur dans la procédure de reversements des soldes financiers résiduels des agences comptables auprès des EPN en fin de liquidation au profit des nouvelles structures créées ;
- l'absence de traitement des écarts constatés entre les recettes recouvrées via TrésorPay-TrésorMoney et celles comptabilisées dans ASTERNDIR.

## III. AU NIVEAU TECHNIQUE

Sur le plan technique, il a été relevé :

- l'instabilité et la lenteur du réseau des applicatifs métiers (ASTERNDIR, SyGACUT) ainsi que l'application numérique dénommée TrésorPay-TrésorMoney ;
- l'absence d'interfaçage entre l'application TrésorPay-TrésorMoney et les applicatifs métiers susvisés ;
- l'absence d'interfaçage ou d'interopérabilité entre TrésorPay-TrésorMoney et les divers applicatifs mis en place par certains EPN.

## CHAPITRE 2

# POINTS D'AMÉLIORATION



Au regard des difficultés et dysfonctionnements relevés, des recommandations ont été formulées sur les plans juridique et institutionnel, comptable et financier et technique.

## I. AU NIVEAU JURIDIQUE ET INSTITUTIONNEL

Sur le plan juridique et institutionnel, les suggestions concernent :

- la prise de textes réglementaires subséquents à la loi n° 2020-627 du 14 août 2020 fixant les règles générales relatives aux établissements publics nationaux et portant création de catégories d'établissements publics ;
- la régularisation du fonctionnement des Conseils de gestion de certains EPN par la prise d'actes réglementaires dédiés ;
- la prise d'un acte réglementaire généralisant l'utilisation de TrésorPay-TrésorMoney comme moyen de recouvrement des recettes non fiscales et de paiement des dépenses sur états collectifs dans les services publics.

## II. SUR LE PLAN COMPTABLE ET FINANCIER

Les suggestions pour améliorer la gestion financière et comptable concernent, notamment :

- l'amélioration de la régulation budgétaire en vue de la transmission, à bonne date, des ordres de paiement par les services des ordonnateurs ;
- la finalisation de l'adaptation du SIGEPN à la réforme budgétaire et comptable ;
- l'apurement effectif des soldes anormaux hérités des gestions antérieures ;
- la prise d'une instruction comptable relative aux procédures de reversements des soldes financiers résiduels des agences comptables auprès des EPN en fin de liquidation au profit des nouvelles structures ;
- le traitement diligent des écarts constatés entre les recettes recouvrées via TrésorPay-TrésorMoney et celles comptabilisées dans ASTERNDIR.

## III. AU NIVEAU TECHNIQUE

Sur le plan technique, les recommandations portent sur :

- l'amélioration de la qualité du réseau des applicatifs métiers (ASTERNDIR, SyGACUT) ainsi que les fonctionnalités de l'application numérique dénommée TrésorPay-TrésorMoney ;
- la réalisation de l'interfaçage entre l'application TrésorPay-TrésorMoney et les applicatifs métiers susvisés ;
- la mise en place d'un interfaçage ou d'une interopérabilité entre TrésorPay-TrésorMoney et les divers applicatifs utilisés par certains EPN ;
- l'amélioration de la connexion de l'ensemble des agences comptables aux applicatifs métiers.



## CONCLUSION



L'exécution des budgets des EPN, en recettes et en dépenses, s'est globalement bien déroulée au cours de la gestion 2023, nonobstant des facteurs externes et internes défavorables. Ainsi, une relative performance a été relevée, se matérialisant notamment par :

- un taux de réalisation des recettes de 98,63% pour un montant de 610 097 677 955 FCFA contre 94% recouvré en 2022 à hauteur de 710 529 825 270 FCFA, avec un taux de recouvrement record de 134,69% de recettes propres en 2023 dû à l'utilisation de TrésorPay-TrésorMoney et l'opérationnalisation des Services Recouvrement dans les agences comptables auprès des EPN ;
- un taux de règlement des dépenses de 430 436 451 873 FCFA évalué à 89,16% contre 461 072 784 682 FCFA, soit 71,58% en 2022 ;
- un résultat budgétaire excédentaire d'un montant de 58 544 396 296 FCFA contre 155 048 071 741 FCFA en 2022 ; ce qui dénote un effort d'absorption des crédits budgétaires et de réalisation des programmes dédiés.

Ces avancées résultent d'un ensemble de mesures, dont :

- le basculement des EPN en mode budget-programme ;
- le renforcement du dispositif de mobilisation des recettes propres ;
- l'accroissement des subventions de l'État, surtout dans les secteurs sociaux, de l'éducation-formation, de la santé, en faveur de la jeunesse, de l'économie et des infrastructures routières, sportives et touristiques.

Toutefois, ces résultats ne devraient pas occulter certains dysfonctionnements et défis. En effet, les EPN continuent d'être fortement dépendants des concours financiers de l'État évalués à 77,58% de leurs ressources budgétaires, soit 53,90% pour les subventions et 23,68% pour les recettes affectées. En témoigne la situation alarmante des EPIC dont les recettes propres ne représentent que 5,49%, largement en deçà du seuil de 60% de couverture de leurs charges. Ceci pose la question de la capacité des EPN à mener des activités génératrices de revenus, susceptibles de permettre à l'État de réduire ses appuis financiers en raison de l'amenuisement des ressources publiques.

De plus, ces excédents, parfois exorbitants, traduisent tant une absence de sincérité des prévisions budgétaires que des crédits inemployés importants.

Par ailleurs, la gestion 2023 aura été marquée par :

- des difficultés liées à l'intégration des EPN dans le SIGOBE du fait de l'insuffisante adaptation des documents d'exécution budgétaire ;
- des problèmes d'appropriation et d'acceptation de l'utilisation de la plate-forme TrésorPay-TrésorMoney par certains clients ;
- des dysfonctionnements de certains Comités de gestion en raison du non-respect de la réglementation en vigueur ;
- les obstacles d'ordres financiers, matériels et humains à l'opérationnalisation des EPHR et des EPHD ;
- le faible taux d'ordonnancement des dépenses d'investissement des EPIC.

Tous ces défis mettent en exergue les points suivants :

- la prise de l'ensemble des textes réglementaires subséquents à la loi n° 2020-627 du 14 août 2020 fixant les règles générales relatives aux établissements publics nationaux et portant création de catégories d'établissements publics ;
- la réalisation d'une étude sur l'ensemble des EPN pour élaborer une nouvelle grille de catégorisation ;
- l'amélioration de la synergie d'actions entre les différents ministères sectoriels en vue de la mise en œuvre harmonieuse de réformes transversales ;
- la nécessité de prendre des dispositions réglementaires à l'effet de préciser les attributions de conseiller financier du comptable public.



Rattachement de la carte prépayée au porte monnaie électronique (TresorPay-TresorMoney).



Plénière de l'Atelier de validation des Rapports Annuels sur la gestion financière et comptable des Collectivités Décentralisées (CD) et des Etablissements Publics Nationaux (EPN).



Photo de famille de l'Atelier de validation des Rapports Annuels sur la gestion financière et comptable des Collectivités Décentralisées (CD) et des Etablissements Publics Nationaux (EPN).



# Cash Junior

La carte prépayée internationale dédiée aux élèves & étudiants

**Je perçois ma  
bourse en toute  
sécurité !**

- Achats en ligne
- Achats sur TPE
- Retraits aux GAB / DAB



Le meilleur endroit pour épargner  
 [www.labanque.tresor.gouv.ci](http://www.labanque.tresor.gouv.ci)



LA BANQUE DES DÉPÔTS  
DU TRÉSOR PUBLIC





## ANNEXES



## ANNEXE 1

## PROPORTION DES RECETTES PROPRES DES EPIC PAR RAPPORT À LEUR BUDGET

| N°           | EPIC                   | BUDGET                 | RECETTES TOTALES       | RECETTES PROPRES     | TAUX (%)    | ECART par rapport à la norme de 60% |
|--------------|------------------------|------------------------|------------------------|----------------------|-------------|-------------------------------------|
| 1            | PCA                    | 1 270 092 267          | 970 950 835            | 781 040 999          | 61,49       | 198 470 498                         |
| 2            | CIT                    | 5 785 633 727          | 5 989 895 979          | 3 325 612 710        | 57,48       | -268 324 877                        |
| 3            | INCI                   | 3 070 748 563          | 2 969 349 361          | 917 205 472          | 29,87       | -864 404 145                        |
| 4            | AGEFOP                 | 2 185 534 372          | 1 847 009 484          | 419 361 865          | 22,70       | -688 843 825                        |
| 5            | LANEMA                 | 1 460 188 204          | 303 525 799            | 303 525 799          | 20,79       | 121 410 320                         |
| 6            | FDTR                   | 2 241 669 096          | 1 848 428 094          | 306 784 191          | 13,69       | -802 272 665                        |
| 7            | CED-CI                 | 486 897 292            | 459 052 391            | 22 155 099           | 4,55        | -253 276 336                        |
| 8            | OIPR                   | 4 702 659 489          | 4 763 561 476          | 79 352 300           | 1,69        | -2 778 784 586                      |
| 9            | ANAGED                 | 79 520 832 477         | 88 786 113 421         | 340 375 410          | 0,43        | -52 931 292 643                     |
| 10           | ONAC-CI                | 414 004 842            | 343 062 858            | 150 000              | 0,04        | -205 687 715                        |
| 11           | SOGEPIE<br>Liquidation | 10 064 890 435         | 10 052 390 435         | 0                    | 0,00        | -6 031 434 261                      |
| <b>TOTAL</b> |                        | <b>111 203 150 764</b> | <b>118 333 340 133</b> | <b>6 495 563 845</b> | <b>5,8%</b> | <b>-64 504 440 235</b>              |

Proportion de recettes propres > 60%

Proportion de recettes propres > 50%

Proportion de recettes propres < 50%

Proportion de recettes propres < 20%

## PROPORTION DES RECETTES PROPRES DES EPHN PAR RAPPORT A LEUR BUDGET

| N°                   | EPHN           | BUDGET                | RECETTES TOTALES      | RECETTES PROPRES      | TAUX (%)      |
|----------------------|----------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------|
| 1                    | FNLS           | 1 998 506 883         | 3 914 480 266         | 1 993 599 102         | 99,75         |
| 2                    | INHP           | 6 995 828 097         | 7 131 091 498         | 2 023 398 401         | 28,92         |
| 3                    | CNRAO          | 5 571 048 795         | 5 311 703 559         | 1 471 744 943         | 26,42         |
| 4                    | ICA            | 5 906 506 992         | 5 227 786 654         | 1 331 867 162         | 22,55         |
| 5                    | CHU-COCODY     | 10 086 881 537        | 9 631 819 135         | 2 237 093 205         | 22,18         |
| 6                    | CNPTIR         | 7 191 559 956         | 7 350 740 456         | 1 232 271 207         | 17,13         |
| 7                    | CHU-TRECHVILLE | 8 948 187 993         | 8 555 470 694         | 1 279 530 345         | 14,30         |
| 8                    | LNSP           | 1 605 171 908         | 1 378 984 793         | 195 716 360           | 12,19         |
| 9                    | IPCI           | 3 811 477 282         | 3 466 586 570         | 399 905 860           | 10,49         |
| 10                   | CHU-BOUAKE     | 6 678 500 139         | 6 796 667 136         | 597 628 733           | 8,95          |
| 11                   | CNTS           | 8 977 691 657         | 8 637 353 145         | 549 661 488           | 6,12          |
| 12                   | INSP           | 2 584 251 285         | 2 171 622 101         | 119 938 144           | 4,64          |
| 13                   | SAMU           | 1 979 774 347         | 1 852 370 624         | 45 214 775            | 2,28          |
| 14                   | IRF            | 1 318 957 634         | 1 299 026 647         | 29 984 066            | 2,27          |
| 15                   | CHU-ANGRE      | 12 744 788 096        | 9 924 200 685         | 245 536 390           | 1,93          |
| 16                   | IMENA          | 639 129 531           | 640 929 531           | 11 800 000            | 1,85          |
| 17                   | CHU-YOP        | 3 606 560 261         | 3 046 129 793         | 11 411 181            | 0,32          |
| <b>TOTAL GENERAL</b> |                | <b>90 644 822 393</b> | <b>86 336 963 287</b> | <b>13 776 301 362</b> | <b>15,20%</b> |

Proportion de recettes propres > 60%

Proportion de recettes propres < 50%

Proportion de recettes propres < 20%



## ANNEXE 2

## PROPORTION DE DÉPENSES PAR NATURE DANS LE BUDGET DES EPN ASSIMILÉS

| N°           | EPN ASSIMILÉS | BUDGET                 | DÉPENSES TOTALES      | FONCTIONNEMENT        | TAUX (%)      | INVESTISSEMENT       | TAUX (%) |
|--------------|---------------|------------------------|-----------------------|-----------------------|---------------|----------------------|----------|
| 1            | CNCMR         | 1 078 401 054          | 1 044 205 189         | 743 389 801           | 71,19         | 300 815 388          | 28,81    |
| 2            | COMNAT ALPC   | 1 523 862 534          | 1 258 518 208         | 907 508 601           | 72,11         | 351 009 607          | 27,89    |
| 3            | FER-PALMIER   | 420930800              | 413 141 758           | 339665309             | 82,22         | 73476449             | 17,78    |
| 4            | CNAC-CI       | 976 648 347            | 955 062 035           | 803 940 045           | 84,18         | 151 121 990          | 15,82    |
| 5            | CCLVC         | 740 752 926            | 730 477 512           | 626 235 062           | 85,73         | 104 242 450          | 14,27    |
| 6            | CEI           | 4 569 997 884          | 4 566 479 993         | 4 193 480 428         | 91,83         | 372 999 565          | 8,17     |
| 7            | AEJ           | 31 100 311 717         | 23 839 191 798        | 22 628 863 006        | 94,92         | 1 210 328 792        | 5,08     |
| 8            | ANRMP         | 10 379 710 815         | 6 970 103 879         | 6 629 103 388         | 95,11         | 341 000 491          | 4,89     |
| 9            | FDFP          | 43 000 000 000         | 38 520 217 736        | 36 637 471 375        | 95,11         | 1 882 746 361        | 4,89     |
| 10           | CAIDP         | 638 502 000            | 618 739 827           | 591 354 827           | 95,57         | 27 385 000           | 4,43     |
| 11           | HACA          | 2634738532             | 2 431 270 499         | 2326043378            | 95,67         | 105227121            | 4,33     |
| 12           | ANP           | 1 004 154 096          | 958 592 632           | 958 592 632           | 100           | 0                    | 0        |
| 13           | CENTIF-CI     | 544 708 040            | 513 459 957           | 513 459 957           | 100           | 0                    | 0        |
| 14           | CNDH CI       | 2 093 392 517          | 2 088 973 784         | 2 088 973 784         | 100           | 0                    | 0        |
| 15           | CNF           | 604 846 188            | 554 000 521           | 554 000 521           | 100           | 0                    | 0        |
| 16           | CN-FEM        | 249 946 296            | 232 086 528           | 232 086 528           | 100           | 0                    | 0        |
| <b>TOTAL</b> |               | <b>101 560 903 746</b> | <b>85 694 521 856</b> | <b>80 774 168 642</b> | <b>94,26%</b> | <b>4 920 353 214</b> |          |

## ANNEXE 3

## PROPORTION DE DÉPENSES PAR NATURE DANS LE BUDGET DES EPA

| N° | EPN            | DÉPENSES TOTALES | FONCTIONNEMENT | TAUX (%) | INVESTISSEMENT | TAUX (%) |
|----|----------------|------------------|----------------|----------|----------------|----------|
| 1  | ONS            | 52 716 999 621   | 16 296 282 766 | 30,91    | 36 420 716 855 | 69,09    |
| 2  | CIDFOR         | 520 343 517      | 205 386 339    | 39,47    | 314 957 178    | 60,53    |
| 3  | INJS           | 4 410 548 115    | 2 369 867 888  | 33,00    | 2 040 680 227  | 46,27    |
| 4  | ONEF           | 96 710 200       | 57 200 200     | 59,15    | 39 510 000     | 40,85    |
| 5  | OSCN           | 3 333 360 361    | 2 031 007 065  | 60,93    | 1 302 353 296  | 39,07    |
| 6  | INFPA          | 1 182 164 702    | 751 651 978    | 63,58    | 430 512 724    | 36,42    |
| 7  | BPIIA          | 346 838 263      | 240 851 150    | 69,44    | 105 987 113    | 30,56    |
| 8  | ENSEA          | 1 652 920 702    | 1 181 226 280  | 71,46    | 471 694 422    | 28,54    |
| 9  | CEPICI         | 7 346 171 923    | 5 287 172 927  | 71,97    | 2 058 998 996  | 28,03    |
| 10 | OIPC           | 779 748 461      | 585 589 225    | 75,10    | 194 159 236    | 24,90    |
| 11 | CNDJ           | 519 450 978      | 391 732 227    | 75,41    | 127 718 751    | 24,59    |
| 12 | ISTC           | 3 150 511 809    | 2 524 030 560  | 80,11    | 626 481 249    | 19,89    |
| 13 | CROU SAN PEDRO | 1 047 190 097    | 853 295 101    | 81,48    | 193 894 996    | 18,52    |
| 14 | AIRMS          | 737 672 319      | 607 371 719    | 82,34    | 130 300 600    | 17,66    |
| 15 | ONPC           | 14 557 734 308   | 11 997 651 755 | 82,41    | 2 560 082 553  | 17,59    |
| 16 | OISSU          | 2 172 583 310    | 1 802 712 552  | 82,98    | 369 870 758    | 17,02    |
| 17 | OCPV           | 1 533 950 442    | 1 314 886 045  | 85,72    | 219 064 397    | 14,28    |
| 18 | ENA            | 5 190 456 069    | 4 496 517 704  | 86,63    | 693 938 365    | 13,37    |



| N°           | EPN                  | DEPENSES TOTALES       | FONCTIONNEMENT         | TAUX (%)      | INVESTISSEMENT        | TAUX (%)      |
|--------------|----------------------|------------------------|------------------------|---------------|-----------------------|---------------|
| 19           | AIP                  | 920 304 552            | 804 183 966            | 87,38         | 116 120 586           | 12,62         |
| 20           | CRO                  | 1 552 903 083          | 1 380 801 722          | 88,92         | 172 101 361           | 11,08         |
| 21           | EIBMA                | 345 351 475            | 309 571 027            | 89,64         | 35 780 448            | 10,36         |
| 22           | OIPI                 | 594 863 802            | 535 803 302            | 90,07         | 59 060 500            | 9,93          |
| 23           | CROU DALOA           | 1 550 586 562          | 1 399 646 835          | 90,27         | 150 939 727           | 9,73          |
| 24           | CRFLD                | 235 738 463            | 213 017 038            | 90,36         | 22 721 425            | 9,64          |
| 25           | ASDM                 | 2 867 478 904          | 2 632 200 293          | 91,79         | 235 278 611           | 8,21          |
| 26           | INFAS                | 13 828 205 371         | 12 695 778 523         | 91,81         | 1 132 426 848         | 8,19          |
| 27           | INSAAC               | 2 658 758 390          | 2 450 055 811          | 92,15         | 208 702 579           | 7,85          |
| 28           | CPNTIC               | 184 120 501            | 170 895 603            | 92,82         | 13 224 898            | 7,18          |
| 29           | CROU MAN             | 1 146 000 850          | 1 065 713 011          | 92,99         | 80 287 839            | 7,01          |
| 30           | UNIV-VIR-TUELLE      | 2 225 160 730          | 2 076 514 609          | 93,32         | 148 646 121           | 6,68          |
| 31           | ANDE                 | 2 097 161 235          | 1 971 203 240          | 93,99         | 125 957 995           | 6,01          |
| 32           | UNIV-SAN PEDRO       | 1 550 286 389          | 1 470 735 069          | 94,87         | 79 551 320            | 5,13          |
| 33           | IPNETP               | 2 333 683 558          | 2 227 560 818          | 45,00         | 106 122 740           | 4,55          |
| 34           | INSFS                | 2 270 044 987          | 2 170 096 087          | 95,60         | 99 948 900            | 4,40          |
| 35           | CROU KORHOGO         | 1 301 145 660          | 1 249 411 161          | 96,02         | 51 734 499            | 3,98          |
| 36           | CIAPOL               | 2 981 602 042          | 2 863 610 352          | 96,04         | 117 991 690           | 3,96          |
| 37           | LANADA               | 862 852 507            | 832 852 507            | 63,00         | 30 000 000            | 3,48          |
| 38           | ESATIC               | 3 096 804 867          | 2 996 805 358          | 96,77         | 99 999 509            | 3,23          |
| 39           | ONAC                 | 284 631 919            | 276 129 519            | 97,01         | 8 502 400             | 2,99          |
| 40           | UNIV-MAN             | 2 590 739 647          | 2 518 241 258          | 97,20         | 72 498 389            | 2,80          |
| 41           | UNIV-BOUAKE          | 17 910 432 602         | 17 429 787 589         | 97,32         | 480 645 013           | 2,68          |
| 42           | CROU BOUAKE          | 3 246 023 452          | 3 159 612 868          | 97,34         | 86 410 584            | 2,66          |
| 43           | ONP                  | 992 572 270            | 967 572 270            | 97,48         | 25 000 000            | 2,52          |
| 44           | UNIV-DALOA           | 7 201 585 894          | 7 048 694 975          | 97,88         | 152 890 919           | 2,12          |
| 45           | ENS                  | 6 584 650 455          | 6 509 741 609          | 98,86         | 74 908 846            | 1,14          |
| 46           | INP/FHB              | 10 355 425 572         | 10 241 427 657         | 98,90         | 113 997 915           | 1,10          |
| 47           | UNIV-NANGUI ABROGOUA | 10 168 200 018         | 10 068 575 779         | 99,02         | 99 624 239            | 0,98          |
| 48           | UNIV-FHB             | 50 332 881 605         | 49 952 581 541         | 99,24         | 380 300 064           | 0,76          |
| 49           | CROU ABIDJAN1        | 5 166 295 435          | 5 138 711 435          | 99,47         | 27 584 000            | 0,53          |
| 50           | UNIV-KORHOGO         | 10 283 276 194         | 10 235 253 533         | 99,53         | 48 022 661            | 0,47          |
| 51           | INFJ                 | 3 218 458 862          | 3 207 155 642          | 99,65         | 11 303 220            | 0,35          |
| 52           | CNAC                 | 220 005 440            | 220 005 440            | 100,00        | 0                     | 0,00          |
| 53           | CROU ABIDJAN2        | 1 868 187 731          | 1 868 187 731          | 100,00        | 0                     | 0,00          |
| 54           | FSDP                 | 192 070 911            | 192 070 911            | 100,00        | 0                     | 0,00          |
| 55           | OSCS                 | 531 745 918            | 531 745 918            | 100,00        | 0                     | 0,00          |
| 56           | OSER                 | 1 290 435 436          | 1 290 435 436          | 100,00        | 0                     | 0,00          |
| <b>TOTAL</b> |                      | <b>278 336 028 486</b> | <b>225 366 820 924</b> | <b>80,97%</b> | <b>52 969 207 562</b> | <b>19,03%</b> |



**LISTE DES ÉTABLISSEMENTS  
PUBLICS NATIONAUX (EPN)  
PAR CATÉGORIE : GESTION  
2023**



## ÉTABLISSEMENTS PUBLICS ADMINISTRATIFS, SOCIAUX, CULTURELS ET ENVIRONNEMENTAUX (EPA)

| N°<br>ORDRE | EPA                   |  |
|-------------|-----------------------|--|
|             | <i>Sigle</i>          | <i>Dénomination</i>  |
| 1           | <b>AIP</b>            | <b>Agence Ivoirienne de Presse</b>   |
| 2           | <b>AIRMS</b>          | <b>Agence Ivoirienne de Régulation de la Mutualité Sociale</b>                             |
| 3           | <b>ANDE</b>           | <b>Agence Nationale de l'Environnement</b>   |
| 4           | <b>ASDM</b>           | <b>Agence de Soutien et de Développement des Médias</b>                                    |
| 5           | <b>BIPIA</b>          | <b>Bureau Ivoirienne pour l'Intégration Africaine</b>                                      |
| 6           | <b>CEPICI</b>         | <b>Centre de Promotion des Investissements en Côte D'Ivoire</b>                            |
| 7           | <b>CIAPOL</b>         | <b>Centre Ivoirien Antipollution</b>   |
| 8           | <b>CIDFOR</b>         | <b>Centre Ivoirien pour le Développement de la Formation Professionnelle</b>               |
| 9           | <b>CNAC</b>           | <b>Centre National des Arts et de la Culture</b>   |
| 10          | <b>CNDJ</b>           | <b>Centre National de Documentation Juridique</b>  |
| 11          | <b>CPNTIC</b>         | <b>Centre de Promotion des Nouvelles Technologies</b>                                      |
| 12          | <b>CRFLD</b>          | <b>Centre Régional de Formation à la Lutte contre la Drogue</b>                            |
| 13          | <b>CRO</b>            | <b>Centre de Recherche Océanologique</b>   |
| 14          | <b>CROU A1</b>        | <b>Centre Régional des Œuvres Universitaires d'Abidjan 1</b>                               |
| 15          | <b>CROU A2</b>        | <b>Centre Régional des Œuvres Universitaires d'Abidjan 2</b>                               |
| 16          | <b>CROU Bouaké</b>    | <b>Centre Régional des Œuvres Universitaires de Bouaké</b>                                 |
| 17          | <b>CROU Daloa</b>     | <b>Centre Régional des Œuvres Universitaires de Daloa</b>                                  |
| 18          | <b>CROU Korhogo</b>   | <b>Centre Régional des Œuvres Universitaires de Korhogo</b>                                |
| 19          | <b>CROU Man</b>       | <b>Centre Régional des Œuvres Universitaires de Man</b>                                    |
| 20          | <b>CROU SAN PEDRO</b> | <b>Centre Régional des Œuvres Universitaires de San Pedro</b>                              |
| 21          | <b>EIBMA</b>          | <b>École Ivoirienne de Bijouterie et des Métiers Annexes</b>                               |
| 22          | <b>ENA</b>            | <b>École Nationale d'Administration</b>  |
| 23          | <b>ENS</b>            | <b>École Normale Supérieure</b>  |
| 24          | <b>ENSEA</b>          | <b>École Nationale de Statistique et d'Économie Appliquée</b>                              |
| 25          | <b>ESATIC</b>         | <b>École Supérieure Africaine des Technologies de l'Information et de la Communication</b> |
| 26          | <b>INFAS</b>          | <b>Institut National de Formation des Agents de Santé</b>                                  |
| 27          | <b>INFJ</b>           | <b>Institut National de la Formation Judiciaire</b>  |
| 28          | <b>INFPA</b>          | <b>Institut National de Formation Professionnelle Agricole</b>                             |
| 29          | <b>INJS</b>           | <b>Institut National de la Jeunesse et des Sports</b>                                      |
| 30          | <b>INP HB</b>         | <b>Institut National Polytechnique Houphouët-Boigny de Yamoussoukro</b>                    |
| 31          | <b>INSAAC</b>         | <b>Institut National Supérieur des Arts et des Actions Culturelles</b>                     |
| 32          | <b>INSFS</b>          | <b>Institut National Supérieur de Formation Sociale</b>                                    |
| 33          | <b>IPNETP</b>         | <b>Institut Pédagogique National de l'Enseignement Technique et Professionnel</b>          |
| 34          | <b>ISTC</b>           | <b>Institut des Sciences et Techniques de la Communication</b>                             |
| 35          | <b>LANADA</b>         | <b>Laboratoire National d'Appui au Développement Agricole</b>                              |
| 36          | <b>OCPV</b>           | <b>Office d'Aide à la Commercialisation des Produits Vivriers</b>                          |
| 37          | <b>OIPC</b>           | <b>Office Ivoirien du Patrimoine Culturel</b>  |



| N°<br>ORDRE | EPA                   |  |
|-------------|-----------------------|--|
|             | <i>Sigle</i>          | <i>Dénomination</i>  |
| 38          | <b>OIPI</b>           | <b>Office Ivoirienne de la Propriété Intellectuelle</b>              |
| 39          | <b>OISSU</b>          | <b>Office Ivoirien des Sports Scolaires et Universitaires</b>        |
| 40          | <b>ONAC</b>           | <b>Office National des Anciens Combattants et Victimes de Guerre</b> |
| 41          | <b>ONEF</b>           | <b>Observatoire National de l'Emploi et de la Formation</b>          |
| 42          | <b>ONP</b>            | <b>Office Nationale de la Population</b>                             |
| 43          | <b>ONPC</b>           | <b>Office National de la Protection Civile</b>                       |
| 44          | <b>ONS</b>            | <b>Office National des Sports</b>                                    |
| 45          | <b>OSCN</b>           | <b>Office du Service Civique National</b>                            |
| 46          | <b>OSCS</b>           | <b>Observatoire de la Solidarité et de la Cohésion Sociale</b>       |
| 47          | <b>OSER</b>           | <b>Office de la Sécurité Routière</b>                                |
| 48          | <b>UNIV-San Pedro</b> | <b>Université de San Pedro</b>                                       |
| 49          | <b>UNIV-Bkou</b>      | <b>Université de Bondoukou</b>                                       |
| 50          | <b>UAO</b>            | <b>Université Alassane OUATTARA de Bouaké</b>                        |
| 51          | <b>UJLog</b>          | <b>Université Jean Lorougnon GUEDE de Daloa</b>                      |
| 52          | <b>UNIV-FHB</b>       | <b>Université Félix HOUPHOUET BOIGNY de Cocody</b>                   |
| 53          | <b>UNIV-Korhogo</b>   | <b>Université Péléforo GON COULIBALY de Korhogo</b>                  |
| 54          | <b>UNIV-Man</b>       | <b>Université de Man</b>   |
| 55          | <b>UNA</b>            | <b>Université Nangui Abrogoua d'Abobo - Adjame</b>                   |
| 56          | <b>UV-CI</b>          | <b>Université Virtuelle de Côte d'Ivoire</b>                         |

**ÉTABLISSEMENTS PUBLICS HOSPITALIERS NATIONAUX (EPHN)**

| N°<br>ORDRE | EPHN                |   |
|-------------|---------------------|---|
|             | <i>Sigle</i>        | <i>Dénomination</i>   |
| 1           | <b>CHU - Angré</b>  | <b>Centre Hospitalier Universitaire d'Angré</b>                                   |
| 2           | <b>CHU - Bouaké</b> | <b>Centre Hospitalier Universitaire de Bouaké</b>                                 |
| 3           | <b>CHU - Cocody</b> | <b>Centre Hospitalier Universitaire de Cocody</b>                                 |
| 4           | <b>CHU - Treich</b> | <b>Centre Hospitalier Universitaire de Treichville</b>                            |
| 5           | <b>CHU - Yop</b>    | <b>Centre Hospitalier Universitaire de Yopougon</b>                               |
| 6           | <b>CNPTIR</b>       | <b>Centre National de Prévention et de Traitement de l'Insuffisance Rénale</b>    |
| 7           | <b>CNRAO</b>        | <b>Centre National d'Oncologie Médicale et de Radiothérapie Alassane Ouattara</b> |
| 8           | <b>CNTS</b>         | <b>Centre National de Transfusion Sanguine</b>                                    |
| 9           | <b>FNLS</b>         | <b>Fonds National de Lutte contre le Sida</b>                                     |
| 10          | <b>ICA</b>          | <b>Institut de Cardiologie d'Abidjan</b>  |
| 11          | <b>IMENA</b>        | <b>Institut de Médecine Nucléaire d'Abidjan</b>                                   |
| 12          | <b>INHP</b>         | <b>Institut National d'Hygiène Publique d'Abidjan</b>                             |
| 13          | <b>INSP</b>         | <b>Institut National de la Santé Publique</b>                                     |
| 14          | <b>IPCI</b>         | <b>Institut Pasteur de Côte d'Ivoire</b>  |
| 15          | <b>IRF</b>          | <b>Institut Raoul Follereau</b>   |
| 16          | <b>LNSP</b>         | <b>Laboratoire National de la Santé Publique</b>                                  |
| 17          | <b>SAMU</b>         | <b>Service d'Aide Médicale d'Urgence</b>  |



## ÉTABLISSEMENTS PUBLICS NATIONAUX À CARACTÈRE INDUSTRIEL ET COMMERCIAL (EPIC)

| Nº<br>ORDRE | EPIC                       |  |
|-------------|----------------------------|--|
|             | <i>Sigle</i>               | <i>Dénomination</i>  |
| 1           | <b>AGEFOP</b>              | Agence Nationale de la Formation Professionnelle                       |
| 2           | <b>ANAGED</b>              | Agence Nationale de Gestion des Déchets                                |
| 3           | <b>CED-CI</b>              | Centre d'Éducation à Distance de Côte Ivoire                           |
| 4           | <b>CIT</b>                 | Côte d'Ivoire Tourisme   |
| 5           | <b>FDTR</b>                | Fonds de Développement du Transport Routier                            |
| 6           | <b>INCI</b>                | Imprimerie Nationale de Côte d'Ivoire                                  |
| 7           | <b>LANEMA</b>              | Laboratoire National d'Essais, de Qualité, de Métrologie et d'analyses |
| 8           | <b>OIPR</b>                | Office Ivoirien des Parcs et Réserves                                  |
| 9           | <b>ONAC-CI</b>             | Office National du Cinéma de Côte d'Ivoire                             |
| 10          | <b>PCA</b>                 | Palais de la Culture d'Abidjan   |
| 11          | <b>SOGEPIE Liquidation</b> | Société de Gestion du Patrimoine Immobilier de l'État                  |

## EPN ASSIMILÉS

| Nº<br>ORDRE | EPN                    |  |
|-------------|------------------------|--|
|             | <i>Sigle</i>           | <i>Dénomination</i>  |
| 1           | <b>AEJ</b>             | Agence Emploi Jeunes   |
| 2           | <b>ANP</b>             | Autorité Nationale de la Presse  |
| 3           | <b>ANRMP</b>           | Autorité Nationale de Régulation des Marchés Publics   |
| 4           | <b>CAIDP</b>           | Commission d'Accès à l'Information d'Intérêt Public et aux Documents Publics                                 |
| 5           | <b>CCLVC</b>           | Commission de la Concurrence et de la Lutte Contre la Vie Chère  |
| 6           | <b>CEI</b>             | Commission Électorale Indépendante   |
| 7           | <b>CENTIF-CI</b>       | Cellule Nationale de Traitement des Informations Financières de Côte d'Ivoire                                |
| 8           | <b>CN FEM</b>          | Commission Nationale du Fonds pour l'Environnement Mondial   |
| 9           | <b>CNAC-CI</b>         | Chambre Nationale d'Agriculture de Côte d'Ivoire   |
| 10          | <b>CNCMR</b>           | Centre National de Coordination du Mécanisme de Réponse à l'Alerte Précoce                                   |
| 11          | <b>CNDH-CI</b>         | Commission Nationale des Droits de l'Homme de Côte d'Ivoire  |
| 12          | <b>CNF</b>             | Commission Nationale de la Francophonie  |
| 13          | <b>COMNAT ALPC</b>     | Commission Nationale de Lutte contre la Prolifération et la Circulation des Armes Légères et Petits Calibres |
| 14          | <b>FDFP</b>            | Fonds de Développement pour la Formation Professionnelle   |
| 15          | <b>FER Palmier-Liq</b> | FER Palmier Liquidation  |
| 16          | <b>HACA</b>            | Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle   |



# TABLE DES MATIÈRES

|   |    |
|---|----|
| MOT DU DIRECTEUR GÉNÉRAL.....   | 1  |
| SOMMAIRE.....   | 3  |
| SIGLES ET ABRÉVIATIONS .....  | 5  |
| RÉSUMÉ.....   | 7  |
| I. FAITS MARQUANTS.....   | 7  |
| II. ANALYSE DU BUDGET 2023 ET PLACE DES EPN<br>DANS L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL.....                           | 7  |
| III. BILAN DE L'OPÉRATIONNALISATION DE LA PLATEFORME<br>TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY .....                                 | 8  |
| IV. POINTS D'ATTENTION ET D'AMÉLIORATION.....   | 8  |
| INTRODUCTION .....  | 9  |
| <b>PREMIÈRE PARTIE</b>  |    |
| FAITS MARQUANTS .....   | 11 |
| <b>CHAPITRE 1</b>   |    |
| AMÉLIORATION DE LA GOUVERNANCE DES EPN.....   | 13 |
| I. Basculement des EPN dans le mode budget-programme .....  | 15 |
| I.1. Intégration des EPN dans le SIGOBE .....   | 15 |
| I.2. Difficultés d'appropriation du SIGOBE .....  | 15 |
| II. Réglementation de la comptabilité des EPN.....  | 16 |
| III. Nomination d'Agents Comptables Secondaires auprès des EPN .....  | 17 |
| IV. Poursuite de la réforme hospitalière : travaux préalables à l'opérationnalisation<br>des EPHR et des EPHD ..... | 17 |
| V. Opérationnalisation de deux nouveaux EPN : ONEF et CENTIF .....  | 18 |
| VI. Clôture de la liquidation de certains EPN dissous : FSDP et AGEDI .....   | 19 |
| VII. Incidence du PJ-GOUV sur le secteur des EPN .....  | 20 |
| <b>CHAPITRE 2</b>   |    |
| RENFORCEMENT DES CAPACITÉS DES ACTEURS .....  | 21 |
| I. Réforme des nomenclatures budgétaire et comptable des EPN .....  | 23 |
| II. Engagement du Trésor Public à optimiser les recettes propres.....   | 23 |
| II.1. Création d'un Service Recouvrement au sein des agences comptables .....                                       | 23 |
| II.2. Formation des Agents Comptables sur la mise en place du Service Recouvrement.....                             | 23 |
| II.3. Sensibilisation des Ordonnateurs .....  | 24 |
| III. Atelier de sensibilisation sur la gestion de fait .....  | 25 |



## DEUXIÈME PARTIE

### ANALYSE DU BUDGET ET DE L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL.....27

#### CHAPITRE 1

##### ANALYSE DES PRÉVISIONS ET DE L'EXÉCUTION DU BUDGET .....29

|  |    |
|--|----|
| I. ANALYSE DES PRÉVISIONS BUDGÉTAIRES .....  | 31 |
| I.1. Recettes prévisionnelles.....   | 31 |
| I.1.1. Situation globale des prévisions budgétaires en recettes .....  | 31 |
| I.1.2. Situation des prévisions budgétaires en recettes par catégories d'EPN .....                           | 32 |
| I.1.3. Situations cumulées des prévisions budgétaires en recettes<br>sur les trois dernières années .....    | 37 |
| I.2. Dépenses prévisionnelles.....   | 38 |
| I.2.1. Situation globale des prévisions budgétaires en dépenses .....  | 39 |
| I.2.2. Situation des prévisions budgétaires en dépenses par catégories d'EPN .....                           | 40 |
| I.2.3. Situation cumulée des prévisions budgétaires en dépenses<br>sur les trois (03) dernières années ..... | 45 |
| II. Analyse de l'exécution.....  | 46 |
| II.1. Un niveau de recouvrement à améliorer.....   | 46 |
| II.1.1. État du recouvrement par nature de recettes .....  | 46 |
| II.1.2. État du recouvrement par catégorie d'EPN .....   | 47 |
| II.1.3. État de recouvrement des recettes sur les quatre (04) dernières années .....                         | 52 |
| II.2. Un niveau d'exécution des dépenses satisfaisant.....   | 58 |
| II.2.1. Situation des dépenses ordonnancées par nature et par catégorie d'EPN.....                           | 59 |
| II.2.2. Situation des dépenses par nature et par catégorie d'EPN .....                                       | 63 |
| II.2.2.1. Situation globale des dépenses par nature et par catégorie d'EPN .....                             | 63 |
| II.2.2.2. Situation spécifique des dépenses par nature et par catégorie d'EPN .....                          | 64 |

#### CHAPITRE 2

##### PLACE DES EPN DANS L'ÉCOSYSTÈME ÉCONOMIQUE NATIONAL.....67

|  |    |
|--|----|
| I. Analyse des résultats.....  | 69 |
| I.1. Un résultat budgétaire globalement excédentaire .....                             | 69 |
| I.2. Un fonds de roulement largement positif .....                                     | 70 |
| II. Poids des EPN par rapport au PIB .....   | 71 |
| III. Poids des EPN dans le budget de l'État et autres indicateurs de performance ..... | 72 |

## TROISIÈME PARTIE

### OPÉRATIONNALISATION DE LA PLATEFORME TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY .....

#### CHAPITRE 1

##### CONTEXTE ET POINT DU DÉPLOIEMENT DE TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY .....

|  |    |
|--|----|
| I. Contexte de la mise en route de la plateforme TrésorPay-TrésorMoney ..... | 81 |
| II. Déploiement de la plateforme TrésorPay-TrésorMoney .....                 | 81 |

**CHAPITRE 2**

|   |    |
|---|----|
| FORCES, FAIBLESSES ET PERSPECTIVES DE L'UTILISATION<br>DE TRÉSORPAY-TRÉSORMONEY ..... | 83 |
| I. Forces.....  | 85 |
| II. Faiblesses .....  | 85 |
| III. Perspectives .....   | 85 |

**QUATRIÈME PARTIE**

|  |    |
|--|----|
| POINTS D'ATTENTION ET D'AMÉLIORATION ..... | 87 |
|--|----|

**CHAPITRE 1**

|  |    |
|--|----|
| POINTS D'ATTENTION .....                       | 89 |
| I. Au niveau juridique et institutionnel ..... | 91 |
| II. Au niveau comptable et financier.....      | 91 |
| III. Au niveau technique.....                  | 91 |

**CHAPITRE 2**

|  |    |
|--|----|
| POINTS D'AMÉLIORATION .....                    | 93 |
| I. Au niveau juridique et institutionnel ..... | 95 |
| II. Sur le plan comptable et financier.....    | 95 |
| III. Au niveau technique.....                  | 95 |

|                  |    |
|------------------|----|
| CONCLUSION ..... | 97 |
|------------------|----|

|               |     |
|---------------|-----|
| ANNEXES ..... | 101 |
|---------------|-----|

## LISTE DES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS NATIONAUX (EPN)

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| PAR CATÉGORIE : GESTION 2023 ..... | 107 |
|------------------------------------|-----|

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| TABLE DES MATIÈRES ..... | 115 |
|--------------------------|-----|





**Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique**

Siège social : Plateau Boulevard Caïd, Immeuble SOGEFIHA • BP V98 Abidjan-Côte d'Ivoire

Téléphone : (225) 27 20 30 90 20 / 22 • Fax : (225) 27 20 21 35 87

Centre de Relation Client du Trésor Public : 27 20 23 88 80 ou 9969

**Numéro vert : 8000 10 10**

Email : [info@tresor.gouv.ci](mailto:info@tresor.gouv.ci) • Site : [www.tresor.gouv.ci](http://www.tresor.gouv.ci) • <https://backub.tresor.gouv.ci>

Facebook : <https://www.facebook.com/DGTCPCIV>

Twitter : <https://twitter.com/dgtpci> • Youtube : <https://www.youtube.com/DGTCPTV>